

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 23 декабря 2013 г.1046

г. Богучар

Об утверждении муниципальной программы Богучарского муниципального района Воронежской области «Муниципальное управление и гражданское общество»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Богучарского муниципального района, администрация Богучарского муниципального района Воронежской области постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу Богучарского муниципального района Воронежской области «Муниципальное управление и гражданское общество» согласно приложению.
2. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации Богучарского муниципального района Кожанова А.Ю. и заместителя главы администрации Богучарского муниципального района - руководителя аппарата администрации района Самодурову Н.А.

Глава администрации Богучарского

муниципального района В.В.Кузнецов

**Приложение**

**к постановлению администрации**

**Богучарского муниципального района**

**от «\_\_\_23\_\_»\_\_\_\_\_12\_\_\_2013 года №\_\_1046\_\_**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**« МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»**

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**« МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ответственный исполнитель муниципальной программы** | Финансовый отдел администрации Богучарского муниципального района | | | |
| **Исполнители муниципальной программы** | Финансовый отдел администрации Богучарского муниципального района  Администрация Богучарского муниципального района | | | |
| **Подпрограммы муниципальной программы** | 1. Управление финансами Богучарского муниципального района.  2. Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы.  3. Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы.  4. Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы.  5. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района в 2014-2020 годах.  6. Профилактика терроризма и экстремизма на территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы.  7. Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы. | | | |
| **Цель**  **муниципальной программы** | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района, совершенствование деятельности администрации Богучарского муниципального района, снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, противодействие терроризму и экстремизму, а также защита жизни граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района от террористических и экстремистских актов и обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования. | | | |
| **Задачи муниципальной программы** | 1. Организация бюджетного процесса; 2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района; 3. Развитие системы межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами.   4. Увеличение объемов информации в печатных СМИ.  5. Увеличение объемов информационных материалов,  размещенных в электронных СМИ.  6. Формирование резерва муниципальных служащих.  7. Дополнительное образование муниципальных служащих.  8. Издание правовых актов  9.Снижение уровня преступности на территории  муниципального образования;  10.Профилактика правонарушений среди несовершеннолет-  них;  11.Оптимизация работы по предупреждению и профилактике  правонарушений, совершаемых на улицах и в  общественных местах ;  12.Выявление и устранение причин и условий, способствую-  щих совершению правонарушений | | | |
| **Целевые индикаторы и показатели программы муниципальной программы** | 1. Дефицит районного бюджета по отношению к годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. 2. Муниципальный долг Богучарского района, в % к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. 3. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между бюджетами поселенийБогучарского района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности. 4. Число информационных материалов, размещенных в СМИ.   5.Количество публикаций в электронных СМИ.   1. Число муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв. 2. Число муниципальных служащих, прошедших обучение. 3. Количество распорядительных документов. 4. Количество протоколов об административных правонарушениях 5. Число информационных материалов, размещен-ных в СМИ.   11.Количество публикаций в электронных СМИ.  12. Число муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв.  13.Число муниципальных служащих, прошедших обучение.  14.Количество распорядительных документов.  15. Количество протоколов об административных  правонарушениях.  16. Снижение ущерба от ЧС, пожаров (по отношению к показателям предыдущего года), в том числе:  17.Снижение количества погибших людей;  18. Снижение количества пострадавшего населения;  19.Увеличение предотвращенного экономического ущерба;  20.Повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС, а также населения в местах массового пребывания (по отношению к показателям предыдущего года), включая:  21. Повышение полноты охвата системами мониторинга;  22. Снижение времени оперативного реагирования;  23. Повышение достоверности прогноза;  24. Уменьшение соотношения уровня затрат на проведение мероприятий по снижению рисков ЧС, пожаров и предотвращенного ущерба;  25.Сокращение общего количества преступлений, совершаемых на территории Богучарского муниципального района;  26. Сокращение количества преступлений, совершаемых в общественных местах на территории Богучарского муниципального района;  27. Сокращение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними. | | | |
| **Этапы и сроки реализации программы муниципальной программы** | На постоянной основе 01.01.2014 — 31.12.2020 | | | |
| **Объемы и источники финансирования программы муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной подпрограммы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество» составляет 398 820,2 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 40 036,0 тыс. рублей, средства районного бюджета составляет – тыс. руб.;  Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм составляет :  Подпрограмма 1. Управление финансами Богучарского муниципального района - 173 537,7 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета – 31 781,0 тыс.руб.;  Подпрограмма 2. Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014 -2020 годы - 204 750,5 тыс.руб, в том числе средства областного бюджета 5 359,0 тыс.рублей;  Подпрограмма 3. Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе на 2014 -2020 годы - 2 230,0 тыс.руб.;  Подпрограмма 4. Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годах - 5 271,0 тыс.руб.;  Подпрограмма 5. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годах - 8 735,0 тыс.руб.;  Подпрограмма 6. Профилактика терроризма и экстремизма на  территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы - 1 400,0 тыс.руб.;  Подпрограмма 7. Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на 2014 -2020 годы - 2 896,0 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета – 2 896,0 тыс.руб.  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.): | | | |
| Год | Всего | Областной бюджет | Районный бюджет |
| 2014 | 62 259,0 | 6 184,0 | 56 075,0 |
| 2015 | 54 934,7 | 5 422,0 | 49 512,7 |
| 2016 | 56 725,3 | 5 686,0 | 51 039,3 |
| 2017 | 56 725,3 | 5 686,0 | 51 039,3 |
| 2018 | 56 725,3 | 5 686,0 | 51 039,3 |
| 2019 | 55 725,3 | 5 686,0 | 50 039,3 |
|  | 2020 | 55 725,3 | 5 686,0 | 50 039,3 |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации программы муниципальной программы** | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.  2. Снижение количество ЧС и материальный ущерб от них;  3. Снижение рисков возникновения ЧС для населения в местах, подверженных воздействию неблагоприятных факторов;  4. Сокращение затрат на ликвидацию ЧС.  5. Снижение возможности совершения террористических актов на территории муниципального района, создание системы технической защиты объектов социальной сферы, образования, здравоохранения и объектов с массовым пребыванием граждан. Рост уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг – до 80 % к 2017 году.  6. Увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг – до 95% к 2017 году.  7. Увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2017 году до 60%.  8. Сокращение времени ожидания в очереди при обращении в органы местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг до 15 минут.  9. Обеспечение прав граждан на получение услуг в сфере строительства, земельных отношений и муниципального имущества, образования и молодежной политики, культуры и искусства, физической культуры и спорта, переданных на муниципальный уровень в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Воронежской области. | | | |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Богучарском районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы.

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=BB406C1A0349BF0EB0318F193FB69DCEF6A40ACD1C05F64F19A1638DAF72G4K) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2010-2011 годах была сформирована вся необходимая нормативная правовая база.

С 1 января 2012 в рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р года систематически проводится работа по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях на Официальном сайте в сети Интернет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отмечено, что для многих бюджетов поселений сохраняется значительная степень зависимости от финансовой помощи за счет бюджетных ассигнований районного бюджета. Неравномерность распределения налоговой базы в разрезе поселений, связанная с различиями поселений в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает резкую дифференциацию бюджетной обеспеченности. В этих условиях для создания равных финансовых возможностей поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения потребуется совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения в Воронежской области формируются в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=FA1FAB682AC3E2F1E589D71FC7EF285FA87B446402F05CE7472D1157D093E16FEAS8N) Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Сложившаяся структура межбюджетных трансфертов создает условия для устойчивого социально-экономического развития поселений в Богучарском районе Воронежской области.

Вопрос совершенствования системы управления муниципальными финансами и межбюджетными отношениями носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципального района и поселений.

Администрация Богучарского муниципального района выполняет полномочия по решению вопросов местного значения и отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления муниципальных районов федеральными законами и законами Воронежской области.

К компетенции администрации Богучарского муниципального района в части исполнения полномочий по решению вопросов местного значения относятся:

- разработка проектов планов и программ социально-экономического развития Богучарского муниципального района;

- решение вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в собственности Богучарского муниципального района,в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Советом народных депутатов Богучарского муниципального района;

- организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

- установление порядка принятия решений о разработке и реализации муниципальных программ;

- разработка прогноза социально-экономического развития Богучарского муниципального района;

- осуществление материально-технического обеспечения подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата Совета народных депутатов Богучарского муниципального района, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ Богучарского муниципального района, преобразования Богучарского муниципального района;

- организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития Богучарского муниципального района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Богучарского муниципального района, и предоставление указанных данных органами местного самоуправления.

- решение иных вопросов, предусмотренных в качестве компетенции местной администрации Богучарского муниципального района федеральными законами, законами Воронежской области, Уставом Богучарского муниципального района и решениями Совета народных депутатов Богучарского муниципального района.

К компетенции администрации Богучарского муниципального района в части исполнения полномочий по решению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Богучарского муниципального района Законами Воронежской области от 29.12.2009 № 190-ОЗ; от 03.04.2006 № 23-ОЗ; от 20.11.2007 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Воронежской области» относятся отдельные государственные полномочия:

- по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной [Законом](consultantplus://offline/ref=D1E7B848A86131F8915776C8AD51639CFAA09A280C12AE4BFBBD3BDC8A80CA61L0wAJ) Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

- по ведению регистра нормативно – правовых актов Воронежской области.

В современных условиях развитие системы местного самоуправления осуществляется на основе комплексного подхода, который подразумевает систему мероприятий, направленную на формирование у муниципального служащего необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, позволит создать оптимальную организационно-правовую основу муниципальной политики в Богучарском муниципальном районе.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения муниципального района по осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), безопасности людей на водных объектах и охране окружающей среды.

Важным условием устойчивого развития муниципального сообщества является обеспечение безопасности его жизнедеятельности – создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

Федеральными законами от 21.12.1994 [№ 68-ФЗ](consultantplus://offline/ref=351713055F93DE6314D31EEA93B030CF87196348B83E02D648A65C4AFF7ElAK) «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» муниципальным образованиям предписано создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Муниципальная подпрограмма (далее – Подпрограмма) направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охрану окружающей среды на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Созданная система защиты населения и территорий от бедствий различного характера обладает значительным потенциалом. Эффективное его использование в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и охраны окружающей среды на фоне продолжающегося устойчивого роста опасных природных явлений и прогнозируемого дальнейшего увеличения техногенных ЧС позволит минимизировать социальный, экономический и экологический ущерб, наносимый населению, экономике и природной среде.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Для последовательного и планомерного решения задач и полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС, охраны окружающей среды разработана Подпрограмма. Подпрограмма направлена на проведение на территории муниципального образования комплекса мероприятий в области гражданской обороны, по защите населения и территорий от ЧС мирного и военного времени, охране окружающей среды в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1993-р администрацией Богучарского муниципального района 48 государственных и муниципальных услуг, оказываемых администрацией Богучарского муниципального района и муниципальными казенными учреждениями Богучарского муниципального района, размещены в реестре государственных и муниципальных услуг.Продолжение работы в данном направлении является одним из приоритетных направлений администрации Богучарского муниципального района.

Мероприятия по формированию на территории Богучарского муниципального района Воронежской области единой системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг реализуются администрацией Богучарского муниципального района в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Открытый в сентябре 2013 года АУ «Многофункциональный центр» г. Богучара осуществляет следующие функции:

- организует взаимодействие органов местного самоуправления Богучарского муниципального района с заявителями, территориальными органами федеральной и региональной власти, организациями, участвующими в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг;

- организует работу по приему документов, необходимых для получения государственной (муниципальной) услуги, по первичной обработке документов, по выдаче заявителю результата предоставления государственной (муниципальной) услуги;

- организует доставку необходимых документов из МФЦ в соответствующие территориальные органы федеральных органов государственной власти по Воронежской области, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Богучарского муниципального района Воронежской области, организации, участвующие в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг потребителю.

Разработка подпрограммы «Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на  2014 - 2020 годы»  и последующая ее реализация вызвана необходимостью принятия эффективных мер по борьбе с криминогенной ситуацией и профилактики правонарушений и преступлений на территории Богучарского муниципального района.

В Богучарском муниципальном районе в целом уже сформирована организационная основа по созданию единой районной системы профилактики правонарушений и преступлений.

- так, решением Совета народных депутатов Богучарского муниципального района Воронежской области от 25.12.2007 г. № 359 была утверждена комплексная программа «Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на 2007- 2011 годы», которая предусматривала максимальное использование возможностей органов местного самоуправления района, правоохранительных органов, населения для решения вопросов по профилактике правонарушений и преступлений на территории Богучарского муниципального района. В системе деятельности комиссии по профилактике правонарушений был осуществлен анализ положения дел в районе в сфере профилактики правонарушений, определены актуальные проблемы, регулярно осуществлялся контроль за их исполнением.

Организация работы по профилактике правонарушений на территории района требует комплексного программного подхода, является одним из актуальных и значимых направлений деятельности в интересах жителей района. Итогом настоящая подпрограмма позволит максимально скоординировать деятельность и активизировать участие органов государственной власти, органов местного самоуправления Богучарского муниципального района и общественных организаций в решении проблемы снижения преступности в районе.

2**. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района, своевременное и полное информирование населения о деятельности администрации района, повышение комфортности и упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами государственных и муниципальных услуг и реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Рос­сийской Федерации;

Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы определены:

[Стратеги](consultantplus://offline/ref=050A6B8FC0A4D7E6DB185CD9333994F12AE2B75BDAFBF56F2D2D51F28513AB02D61D8FBCF46BBB4D167E77o6U0K)ей социально-экономического развития Богучарского района на период до 2020 года;

ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского района на очередной финансовый год и плановый период.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих мероприятий.

Состав целей, задач и мероприятий муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждого мероприятия муниципальной программы требует решения комплекса задач.

Паспорт муниципальной программы и ее мероприятий содержат описание ожидаемых результатов их реализации, а также количественные характеристики в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития Богучарского района на долгосрочный период до 2020 года. В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения показателей подлежат соответствующей корректировке.

**3.Обоснование выделения мероприятий муниципальной программы.**

Основные подпрограммы муниципальной программы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

Решение задач, связанных с составлением и исполнением районного бюджета, контролем за его исполнением, осуществлением бюджетного учета, составлением бюджетной отчетности, развитием межбюджетных отношений предусмотрено подпрограммой «Управление муниципальными финансами».

Решение задач, связанных с деятельностью администрации Богучарского муниципального района, направленную на удовлетворение потребности населения в социально значимых услугах и работах, а также эффективное и результативное решение вопросов местного значения выделено в подпрограмму « Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы».

Решение задач, связанных с предоставлением населению и юридическим лицам муниципальных услуг Решение задач, связанных « Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы.

Решение задач, связанных с развитием гражданского общества, созданием правовых , экономических и организационных условий для НКО выделены в подпрограмму « Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы.»

Решение задач, связанных с повышением безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечением необходимых условий для безопасности жизнедеятельности и предотвращение экономического ущерба от ЧС, устойчивого социально-экономического развития района, снижения количества пожаров, гибели людей на пожарах, обеспечения безопасности людей на водных объектах выделены в подпрограмму «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района в 2014-2020 годах».

Решение задач, связанных с противодействием терроризму и экстремизму, а также защита жизни граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района от террористических и экстремистских актов выделены в подпрограмму « Профилактика терроризма и экстремизма на территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы».

Решение задач, связанных с обеспечением безопасности граждан на территории муниципального образования выделены в подпрограмму « Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы ».

1. **Обобщенная характеристика основных мероприятий программы.**

Достижение цели и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Богучарского района и поселений.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении 2.

**5.Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования.**

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы, состоящей из принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов Богучарского района.

[Сведения](consultantplus://offline/ref=3B6540BB1FC543990553295EF84444331DC6AC64EFC757B5A0998CC6D29FA28DD3AB55467D9AFD8417E334QEw6N) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении 3.

**6. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения Совета народных депутатов Богучарского муниципального района о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. На 2017-2019 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Расходы районного бюджета на реализацию муниципальной программы приведены в приложении 4.Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, областного и местных бюджетов, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, юридических и физических лиц на реализацию муниципальной программы приведено в приложении 5.

Финансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств государственных внебюджетных фондов и юридических лиц не предусматривается.

**7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.**

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов районного бюджета.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных решений органов власти Богучарского района, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Богучарского района (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

На результат реализации программы может влиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, воронежской области. В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов.

**8. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр – 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы (целевой параметр – 100%).

**4.1 МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА**

**« УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

**П А С П О Р Т**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Исполнители подпрограммы муниципальной программы** | Финансовый отдел администрации Богучарского муниципального района | | | |
| **Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной программы** | 1. Управление муниципальными финансами.  2. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Богучарского района.  3. Обеспечение реализации муниципальной подпрограммы. | | | |
| **Цель подпрограммы**  **муниципальной программы** | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района, создание равных условий для исполнения расходных обязательств бюджетов поселений Богучарского района, повышение качества управления муниципальными финансами Богучарского района | | | |
| **Задачи подпрограммы муниципальной программы** | 1. Организация бюджетного процесса; 2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района;   3. Развитие системы межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами. | | | |
| **Целевые индикаторы и показатели подпрограммы муниципальной программы** | 1. Дефицит районного бюджета по отношению к годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.  2. Муниципальный долг Богучарского района, в % к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.  3. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между бюджетами поселений Богучарского района вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности. | | | |
| **Этапы и сроки реализации подпрограммы муниципальной программы** | На постоянной основе 01.01.2014 — 31.12.2020 | | | |
| **Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной подпрограммы)** | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы составляет 173 537,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета –31 781, 0 тыс. рублей, средства районного бюджета составляет – 141 756,8 тыс. руб.;  Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.): | | | |
| Год | Всего | Областной бюджет | Районный бюджет |
| 2014 | 31 482 | 5 085,0 | 26 397 |
| 2015 | 23 598,3 | 4 271,0 | 19 327,3 |
| 2016 | 24 091,5 | 4 485,0 | 19 606,5 |
| 2017 | 24 091,5 | 4 485,0 | 19 606,5 |
| 2018 | 24 091,5 | 4 485,0 | 19 606,5 |
| 2019 | 23 091,5 | 4 485,0 | 18 606,5 |
| 2020 | 23 091,5 | 4 485,0 | 18 606,5 |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы муниципальной программы** | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышения качества и объективности планирования бюджетных ассигнований | | | | 25 715,7 |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной подпрограммы.**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Богучарском районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств.

В Воронежской области процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления государственными и муниципальными финансами прошли несколько этапов развития. Результат данных реформ - формирование современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в том числе:

создание четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения районного бюджета, осуществления финансового контроля за использованием бюджетных средств;

осуществление перехода от годового к среднесрочному формированию районного бюджета на трехлетний период;

внедрение системы казначейского исполнения районного бюджета;

модернизация системы бюджетного учета и отчетности;

создание системы учета расходных обязательств Богучарского района ;

обеспечение прозрачности бюджетной системы и публичности бюджетного процесса в Богучарском районе;

осуществление автоматизации бюджетного процесса Богучарского района;

введение формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов;

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы.

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=BB406C1A0349BF0EB0318F193FB69DCEF6A40ACD1C05F64F19A1638DAF72G4K) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2010-2011 годах была сформирована вся необходимая нормативная правовая база.

С 1 января 2012 в рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р года систематически проводится работа по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях на Официальном сайте в сети Интернет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отмечено, что для многих бюджетов поселений сохраняется значительная степень зависимости от финансовой помощи за счет бюджетных ассигнований районного бюджета. Неравномерность распределения налоговой базы в разрезе поселений, связанная с различиями поселений в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает резкую дифференциацию бюджетной обеспеченности. В этих условиях для создания равных финансовых возможностей поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения потребуется совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения в Воронежской области формируются в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=FA1FAB682AC3E2F1E589D71FC7EF285FA87B446402F05CE7472D1157D093E16FEAS8N) Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Сложившаяся структура межбюджетных трансфертов создает условия для устойчивого социально-экономического развития поселений в Богучарском районе Воронежской области.

Вопрос совершенствования системы управления муниципальными финансами и межбюджетными отношениями носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий органов государственной власти , органов местного самоуправления муниципального района и поселений.

**2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной подпрограммы, сроков и этапов реализации муниципальной подпрограммы.**

Целью муниципальной подпрограммы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района, создание равных условий для исполнения расходных обязательств бюджетов поселений, повышение качества управления муниципальными финансами .

Приоритеты в сфере реализации муниципальной подпрограммы определены:

[Стратеги](consultantplus://offline/ref=050A6B8FC0A4D7E6DB185CD9333994F12AE2B75BDAFBF56F2D2D51F28513AB02D61D8FBCF46BBB4D167E77o6U0K)ей социально-экономического развития Богучарского района на период до 2020 года;

ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского района на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты в сфере реализации муниципальной подпрограммы.

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Богучарского района путем:

формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Богучарского района, основанных на реалистичных оценках;

полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы Богучарского района.

2) Эффективное управление муниципальным долгом Богучарского района.

3) Совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений с целью повышения эффективности их предоставления и использования.

4) Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений.

5) Повышение качества управления финансами в поселениях.

Достижение цели муниципальной подпрограммы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих мероприятий.

Состав целей, задач и мероприятий муниципальной подпрограммы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждого мероприятия муниципальной подпрограммы требует решения комплекса задач.

Паспорт муниципальной подпрограммы и ее мероприятий содержат описание ожидаемых результатов их реализации, а также количественные характеристики в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной подпрограммы.

Достижение запланированных результатов муниципальной под программы характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами):

1. Отношение дефицита районного бюджета к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Значение указанного показателя планируется сохранить на экономически безопасном уровне.

2. Муниципальный долг Богучарского района в % к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга Богучарского района на конец года к годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий год. Значение указанного не должно превышать 100%.

3. Степень сокращения дифференциации бюджетной обеспеченности между бюджетами поселений вследствие выравнивания их бюджетной обеспеченности (Сд):

БОмрmax/БОмрmin

Сд = ---------------------------,

БО2мрmax /БО2мрmin

где:

БОпmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

БОпmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

БО2пmax - наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

БО2пmin - наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной под программы на весь срок ее реализации приведены в приложении 1 муниципальной подпрограммы.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной под программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития Богучарского района на долгосрочный период до 2020 года. В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения показателей подлежат соответствующей корректировке.

Ожидаемые результатыреализации муниципальной подпрограммы:

1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.

2.Улучшение качества прогнозирования основных параметров районного бюджета.

3. Соблюдение требований бюджетного законодательства.

4. Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района.

5. Эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

6. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности финансового отдела.

7.Создание стимулов для развития налогового потенциала поселений район.

8.Сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

9. Рост качества управления муниципальными финансами.

**3.Обоснование выделения мероприятий муниципальной под программы.**

Основные мероприятия муниципальной подпрограммы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

Решение задач, связанных с составлением и исполнением районного бюджета, контролем за его исполнением, осуществлением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности предусмотрено мероприятием « Управление муниципальными финансами».

Решение задач, связанных с развитием межбюджетных отношений будет осуществляться в рамках мероприятия «Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Богучарского района».

Для обеспечения достижения цели муниципальной подпрограммы на основе эффективной деятельности финансового отдела администрации Богучарского муниципального района в сфере финансово-бюджетной политики выделяется мероприятие по «Обеспечению реализации муниципальной подпрограммы». Реализация данного мероприятия способствует решению задач остальных мероприятий муниципальной подпрограммы.

**4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы.**

Достижение цели и решение задач муниципальной подпрограммы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Богучарского района и поселений.

Перечень основных мероприятий муниципальной подпрограммы приведен в приложении 2.

**5. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования.**

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной подпрограммы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, состоящей из принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов Богучарского района.

[Сведения](consultantplus://offline/ref=3B6540BB1FC543990553295EF84444331DC6AC64EFC757B5A0998CC6D29FA28DD3AB55467D9AFD8417E334QEw6N) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной подпрограммы приведены в приложении 3.

**6. Финансовое обеспечение реализации муниципальной под программы.**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной под программы в 2014-2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения Совета народных депутатов Богучарского муниципального района о районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Расходы районного бюджета на реализацию муниципальной подпрограммы приведены в приложении 4.

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, областного и местных бюджетов, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, юридических и физических лиц на реализацию государственной программы приведено в приложении 5.

Финансирование мероприятий муниципальной подпрограммы за счет средств государственных внебюджетных фондов и юридических лиц не предусматривается.

**7. Анализ рисков реализации муниципальной подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной под программы.**

Основным финансовым риском реализации муниципальной под программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов районного бюджета.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных решений органов власти Богучарского района, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Богучарского района (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

На результат реализации подпрограммы может влиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Воронежской области. В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов.

Для минимизации рисков реализации муниципальной подпрограммы необходима разработка программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Богучарского района на период до 2018 года, а также проведение оперативного мониторинга качества финансового менеджмента и анализа бюджетных расходов.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов районного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а также органов местного самоуправления.

**8. Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы.**

Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной подпрограммы (целевой параметр – 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию муниципальной подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной подпрограммы (целевой параметр – 100%).

**4.2.Подпрограмма**

**«Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района Воронежской области на 2014-2020 |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Заместитель главы администрации Богучарского муниципального района – руководитель аппарата администрации муниципального района |
| Соисполнители  подпрограммы | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района;  отдел учета и отчетности администрации Богучарского муниципального района;  юридический отдел администрации Богучарского муниципального района |
| Цели подпрограммы | Совершенствование деятельности администрации Богучарского муниципального района |
| Задачи подпрограммы | 1. Увеличение объемов информации в печатных СМИ.  2. Увеличение объемов информационных материалов, размещенных в электронных СМИ.  3. Формирование резерва муниципальных служащих.  4. Дополнительное образование муниципальных служащих.  5. Издание правовых актов.  6. Составление протоколов об административных правонарушениях в рамках переданных полномочий по организации деятельности административных комиссий.  7. Повышение престижа муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих, обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы.  8. Приобретение программного обеспечения, оргтехники.  9. Аттестация рабочих мест.  10. Техническое содержание административных зданий и сооружений. |
| Целевые показатели  подпрограммы | 1. Число информационных материалов, размещенных в СМИ.  2.Количество публикаций в электронных СМИ.  3. Число муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв.  4. Число муниципальных служащих, прошедших обучение.  5. Количество распорядительных документов.  6. Количество протоколов об административных правонарушениях. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | Программа реализуется в один этап в период 2014 - 2020 годов |
| Объем и источники  финансирования  подпрограммы (по годам) | Общий объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из бюджета Богучарского муниципального района– 204 750,5 тыс. руб., кроме того из средств областного бюджета 5 359 ты. руб.  Средства бюджета Богучарского муниципального район Воронежской области – 204 750,5 тыс.руб.  2014 год - 27 835,0 тыс.рублей;  2015 год - 28 431,5 тыс.рублей;  2016 год - 29 696,8 тыс.рублей;  2017 год - 29 696,8 тыс.рублей;  2018 год - 29 696,8 тыс.рублей;  2019 год - 29 696,8 тыс.рублей;  2020 год - 29 696,8 тыс.рублей. |

**4.2.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу**

Администрация Богучарского муниципального района выполняет полномочия по решению вопросов местного значения и отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления муниципальных районов федеральными законами и законами Воронежской области.

К компетенции администрации Богучарского муниципального района в части исполнения полномочий по решению вопросов местного значения относятся:

- разработка проектов планов и программ социально-экономического развития Богучарского муниципального района;

- решение вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в собственности Богучарского муниципального района,в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Советом народных депутатов Богучарского муниципального района;

- организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

- установление порядка принятия решений о разработке и реализации муниципальных программ;

- разработка прогноза социально-экономического развития Богучарского муниципального района;

- осуществление материально-технического обеспечения подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата Совета народных депутатов Богучарского муниципального района, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ Богучарского муниципального района, преобразования Богучарского муниципального района;

- организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития Богучарского муниципального района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Богучарского муниципального района, и предоставление указанных данных органами местного самоуправления.

- решение иных вопросов, предусмотренных в качестве компетенции местной администрации Богучарского муниципального района федеральными законами, законами Воронежской области, Уставом Богучарского муниципального района и решениями Совета народных депутатов Богучарского муниципального района.

К компетенции администрации Богучарского муниципального района в части исполнения полномочий по решению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Богучарского муниципального района Законами Воронежской области от 29.12.2009 № 190-ОЗ; от 03.04.2006 № 23-ОЗ; от 20.11.2007 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Воронежской области» относятся отдельные государственные полномочия:

- по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной [Законом](consultantplus://offline/ref=D1E7B848A86131F8915776C8AD51639CFAA09A280C12AE4BFBBD3BDC8A80CA61L0wAJ) Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

- по ведению регистра нормативно – правовых актов Воронежской области.

В современных условиях развитие системы местного самоуправления осуществляется на основе комплексного подхода, который подразумевает систему мероприятий, направленную на формирование у муниципального служащего необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, позволит создать оптимальную организационно-правовую основу муниципальной политики в Богучарском муниципальном районе.

**4.2.2. Цели, задачи подпрограммы**

Деятельность администрации Богучарского муниципального района, как главного распорядителя бюджетных средств, заключается в удовлетворении потребности населения в социально значимых услугах и работах, а также в эффективном и результативном решении вопросов администрации, как одного из участников бюджетного процесса в муниципальном районе.

Администрация Богучарского муниципального района характеризуется целями и задачами, для реализации которых она осуществляет свою деятельность.

Цель 1. Своевременное и полное информирование населения о деятельности администрации района.

Задача 1.1. Увеличение объемов информации в печатных СМИ;

Задача 1.2. Увеличение объемов информационных материалов, размещенных в электронных СМИ.

Цель 2. Формирование оптимальной системы управления администрации района.

Задача 2.1. Формирование резерва муниципальных служащих;

Задача 2.2. Дополнительное образование муниципальных служащих.

Цель 3. Организация правотворческой деятельности в рамках полномочий администрации Богучарского муниципального района.

Задача 3.1. Издание правовых актов.

Цель 4. Составление протоколов об административных правонарушениях в рамках переданных полномочий по организации деятельности административных комиссий.

Задача 4.1. Количество протоколов об административных правонарушениях.

Цель 5. Повысить престиж муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих, обеспечить открытость и прозрачность муниципальной службы.

Задача 5.1 Повышение престижа муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих, обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы.

Цель 6. Создание благоприятных условий работы для муниципальных служащих

Задача 6.1. Приобретение программного обеспечения, оргтехники.

Задача 6.2. Аттестация рабочих мест.

Задача 6.3. Техническое содержание административных зданий и сооружений.

**4.2.3. Сроки реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в один этап с – 2014 по 2020 годы.

**4.2.4 Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Богучарского муниципального района по муниципальной программе.**

В данной Подпрограмме не принимают участия муниципальные учреждения, оказывающие муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием

**4.2.5. Участие структурных подразделений администрации Богучарского муниципального района и других организаций в реализации подпрограммы**

Структурные подразделения администрации Богучарского муниципального района:

- Отдел учета и отчетности администрации Богучарского муниципального района – финансирование подпрограммы;

- Юридический отдел администрации Богучарского муниципального района – юридическое сопровождение подпрограммы.

**4.2.6. Объем финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации подпрограммы**

Для реализации подпрограммы необходимы средства бюджета Богучарского муниципального района Воронежской области в сумме 204 750,5 тыс.рублей, в том числе:

в 2014 году - 27 835,0 тыс.рублей;

в 2015 году - 28 431,5 тыс.рублей;

в 2016 году - 29 696,8 тыс.рублей;

в 2017 году - 29 696,8 тыс.рублей;

в 2018 году - 29 696,8 тыс.рублей;

в 2019 году - 29 696,8 тыс.рублей;

в 2020 году - 29 696,8 тыс.рублей*.*

|  |
| --- |
| **Мероприятия к подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы» по организации муниципальной службы в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области**  1. Создание условий для оптимального организационно-правового обеспечения муниципальной службы в Богучарском муниципальном районе.  2. Создание условий для превращения системы обучения муниципальных служащих в эффективную форму кадровой политики, в важный фактор получения теоретических знаний и практических навыков современных форм и методов управленческой деятельности.  3. Проведение мониторинга нормативных правовых актов по вопросам повышения квалификации муниципальных служащих и оценки соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района требованиям трудового законодательства, законодательства о муниципальной службе.  4. Изучение предложений высших учебных заведений по повышению квалификации.  5. Определение приоритетных направлений (программ) повышения квалификации.  6. Определение потребности в повышении квалификации муниципальных служащих.  7. Повышение профессионального уровня муниципальных служащих органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.  8. Создание системы непрерывной подготовки и переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.  9. Создание системы непрерывной подготовки и переподготовки, повышения квалификации резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Богучарского муниципального района.  10. Организация обучения муниципальных служащих администрации Богучарского муниципального района на курсах повышения квалификации.  11. Повышение уровня профессиональной подготовки кадров.  12. Формирование, ведение и обновление резерва кадров муниципальных служащих администрации Богучарского муниципального района.  13. Проведение квалификационного экзамена для муниципальных служащих администрации Богучарского муниципального района и структурных подразделений администраций Богучарского муниципального района.  14. Проведение аттестации муниципальных служащих администрации муниципального района и структурных подразделений администраций Богучарского муниципального района.  15. Обеспечение системного подхода получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.  16. Обеспечение повышения профессионального уровня муниципальных служащих органов местного самоуправления Богучарского муниципального района. |

**Мероприятия к подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы» по повышению эффективности организационно-документационной деятельности администрации Богучарского муниципального района.**

- контроль за соблюдением установленного порядка приема, обработки и отправки служебной корреспонденции, подготовки проектов правовых актов, работы с обращениями граждан;

- разработка памяток по соблюдению установленного порядка работы с документами, проведение обучающих семинаров;

- контроль за соблюдением сроков исполнения поручений главы администрации Богучарского муниципального района, контролируемых документов, обращений граждан;

**-** подготовка аналитических справок о состоянии исполнительской дисциплины для главы администрации Богучарского муниципального района, его заместителей с целью дисциплинарного реагирования;

- обеспечение проведения публичных слушаний в пределах компетенции органов местного самоуправления Богучарского муниципального района;

- опубликование принятых нормативных правовых актов Богучарского муниципального района в Вестнике органов местного самоуправления Богучарского муниципального района, районной газете «Сельская новь».

- размещение принятых нормативных правовых актов Богучарского муниципального района на официальном сайте;

- направление принятых нормативных правовых актов Богучарского муниципального района в Регистр МНПА Воронежской области.

**Мероприятия к подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Богучарского муниципального района на 2014-2020 годы» по взаимодействию с органами местного самоуправления поселений.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Исполнитель | Ожидаемый результат |
| 1 | Участие глав поселений в оперативных совещаниях у главы администрации муниципального района | В течение календарного года | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района | Доля неисполненных решений оперативных совещаний, поручений главы администрации района (%) |
| 2 | Осуществление контроля за исполнением решений, поручений главы администрации района | В течение календарного года | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района | Количество направленных уведомлений о сроках выполненных решений (ед.) |
| 3. | Координация организации собраний по отчетам глав поселений перед населением | В течение календарного года | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района | Количество человек, присутствующих на отчетных собраниях (ед.) |
| 4 | Организация рабочих встреч главы администрации муниципального района с населением поселений | В течение календарного года | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района | Количество выездных встреч главы (ед.) |
| 5 | Мониторинг исполнения поручений главы администрации муниципального района, составленных по результатам проведенных встреч с населением | В течение календарного года | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района | Доля исполненных поручений главы администрации муниципального района по обращениям граждан на собраниях.  (%) |
| 6 | Контроль за размещением в СМИ и на сайтах муниципальных образований отчетов глав поселений, информации о деятельности ОМСУ | В течение календарного года | Заместитель главы администрации Богучарского муниципального района - руководитель аппарата администрации района | Совершенствование информационного обмена с органами власти и местного самоуправления, населением сельского поселения. Количество размещенной информации (ед.) |

**Планируемые мероприятия по правовому обеспечению деятельности администрации Богучарского муниципального района.**

1. Формирование эффективного единого подхода к форме муниципальных контрактов, договорных обязательств, претензионной работе с контрагентами, а именно:
   1. Разработка соответствующих действующему законодательству и наиболее полно защищающих права муниципальных образований форм документов договорного и претензионного характера.
   2. Разработка форм документов договорного и претензионного характера при защите прав муниципальных образований Богучарского муниципального района с учетом сформированной судебной практики.
   3. Учет при разработке форм документов обобщенных правовых аспектов требований надзорных органов.
2. Формирование в органах местного самоуправления Богучарского муниципального района нетерпимости к коррупционным проявлениям, повышение правовой грамотности и приоритета норм действующего законодательства путем:
   1. Проведения обучающих семинаров, тренингов, раздачи методической литературы.
   2. Организация широкого освещения наиболее резонансных коррупционных дел и неотвратимости их наказания.
   3. Обеспечение ознакомления муниципальных служащих с судебной практикой по делам, касающимся их деятельности.
3. Применение мер по обеспечению единообразного применения муниципальными образованиями Богучарского муниципального района Воронежской области законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Воронежской области , нормативных правовых актов органов местного самоуправления путем:

3.1. Проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

3.2. Проведение юридических консультаций работников органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

3.3. Представления интересов органов местного самоуправления в судах, надзорных органах.

3.4. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

3.5. Разработка проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

3.6. Юридическая экспертиза, визирование, разработка и ведение документов, регулирующих договорные обязательства, претензионную работу с контрагентами органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

3.7. Юридическая поддержка сформированных органами местного самоуправления Богучарского муниципального района мнений по взаимодействию с гражданами и юридическими лицами.

4. Развитие информационной и инновационной системы единого свода (регистра) нормативных правовых актов органов местного самоуправления и обеспечение более подробного ознакомления населения с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Богучарского муниципального района:

4.1. Ведение регистра нормативных правовых актов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

4.2. Размещение на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района нормативных правовых актов администрации Богучарского муниципального района.

5. Применение контролирующих мер, направленных на устранение допущенных нарушений действующего законодательства в нормативных правовых актов органов местного самоуправления Богучарского муниципального района путем:

5.1. Подготовки юридических заключений по нормативным правовым актам органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

5.2.Проведения антикоррупционных заключений по нормативным правовым актам органов местного самоуправления Богучарского муниципального района.

5.3. Создание единой базы юридических заключений, судебных актов, актов прокурорского реагирования по нормативным правовым актам органов местного самоуправления Богучарского муниципального района и ее практическое применение при решении вопросов местного значения органами местного самоуправления Богучарского муниципального района.

**4.3. Подпрограмма**

**«Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество»**

**ПАСПОРТ**

**Подпрограммы «Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе Воронежской области на 2014-2020 годы |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района |
| Соисполнители подпрограммы | АУ "Многофункциональный центр" г. Богучар (далее – МФЦ) (по согласованию) |
| Участники подпрограммы | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района.  Отдел по строительству и архитектуре, транспорту, топливно-энергетическому комплексу, ЖКХ.  МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского района Воронежской области» Богучарского муниципального района Воронежской области.  МКУ «Управление культуры и архивного дела» Богучарского муниципального района Воронежской области.  МКУ «Управление сельского хозяйства Богучарского муниципального района Воронежской области».  МКУ «Отдел физической культуры и спорта Богучарского муниципального района Воронежской области». |
| Цели подпрограммы | Снижение административных барьеров.  Повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде.  Регламентация процедур предоставления государственных и муниципальных услуг.  Обеспечение прав граждан на получение услуг в сфере строительства, земельных отношений и муниципального имущества, образования и молодежной политики, культуры и искусства, физической культуры и спорта, переданных на муниципальный уровень в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Воронежской области. |
| Задачи подпрограммы | Реализация принципа «одного окна» - создание единого места регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ, предоставление гражданам и юридическим лицам возможности получения одновременно нескольких взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг.  Организация доставки необходимых документов из МФЦ в соответствующие территориальные органы федеральных органов государственной власти по Воронежской области, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Богучарского муниципального района Воронежской области, организации, участвующие в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг потребителю.  Управление качеством предоставления муниципальных услуг на муниципальном уровне.  Создание и развитие сети удаленных рабочих мест МФЦ предоставления муниципальных услуг.  Осуществление контроля за достижением объемных показателей планового задания на предоставление муниципальных услуг. |
| Целевые показатели подпрограммы | Количество созданных удаленных рабочих мест по принципу «одного окна».  Количество оказанных услуг.  Количество заключенных соглашений с территориальными органами федеральных органов государственной власти по Воронежской области, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Богучарского муниципального района Воронежской области, организациями, участвующими в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг.  Доля государственных и муниципальных услуг, по которым приняты административные регламенты предоставления услуги, соответствующие требованиям федерального законодательства (%).  Доля услуг, размещенных на едином портале государственных (муниципальных) услуг (%).  Доля муниципальных услуг, оказываемых в МФЦ, от общего числа услуг, оказываемых на территории Богучарского муниципального района (%).  Доля заявителей, удовлетворенных качеством получения услуг в МФЦ (%).  Доля жителей, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг в Богучарском муниципальном районе (%). |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Программа реализуется в период 2014 - 2020 годов |
| Объемы бюджетных ассигнований | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014 – 2020 годах составляет 2 230,0 тысяч рублей, в том числе по годам:  2014 год – 295 тысяч рублей  2015 год – 310 тысяч рублей  2016 год - 325 тысяч рублей  2017 год - 325 тысяч рублей  2018 год - 325 тысяч рублей  2019 год - 325 тысяч рублей  2020 год - 325 тысяч рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Рост уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг – до 80 % к 2017 году.  Увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг – до 95% к 2017 году.  Увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2017 году до 60%.  Сокращение времени ожидания в очереди при обращении в органы местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг до 15 минут.  Обеспечение прав граждан на получение услуг в сфере строительства, земельных отношений и муниципального имущества, образования и молодежной политики, культуры и искусства, физической культуры и спорта, переданных на муниципальный уровень в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Воронежской области. |

**4.3.1 Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в программу**

Федеральным Законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг» определен порядок предоставления государственных и муниципальных услугорганами государственной власти и местного самоуправления, которые обязаны самостоятельно (без участия заявителя) направлять межведомственные запросы о предоставлении (получении) в письменной или электронной форме сведений (документов), необходимых для предоставления услуг от других органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и организаций (если заявитель не предоставил сведения по собственному желанию). Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) – это федеральная государственная информационная система, включающая в себя информационные базы данных, содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам и электронным сервисам, а также сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Кроме того в состав СМЭВ входят программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие информационных систем органов и организаций, используемых при предоставлении в электронной форме государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

СМЭВ позволяет федеральным, региональным и местным органам власти, контроля и надзора в электронном виде передавать и обмениваться данными, необходимыми для оказания государственных и муниципальных услуг. Система позволяет реализовать принцип «одного окна» при оказании государственных и муниципальных услуг населению. Гражданин обращается за услугой в профильное ведомство, а специалисты ведомства добирают необходимые данные в других ведомствах, используя СМЭВ.

Для исполнения Постановления Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (далее - СМЭВ) и создания условий для подключения с 01 июля 2012 г. администрации муниципального района к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия администрацией муниципального района заключено соглашение с оператором данной информационной системы, установлено программное обеспечение на основе VipNet для обеспечения защиты персональных данных при обмене информацией в СМЭВ в соответствии с федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

В администрации Богучарского муниципального района в настоящее время разработаны 29 регламентов по предоставлению государственных и муниципальных услуг. В целях перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, устранения ограничений при предоставлении государственных услуг в электронной форме, снижения затрат, связанных с получением государственных услуг, ведется работа по внесению изменений в действующие административные регламенты, утвержденные администрацией Богучарского муниципального района.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1993-р администрацией Богучарского муниципального района 48 государственных и муниципальных услуг, оказываемых администрацией Богучарского муниципального района и муниципальными казенными учреждениями Богучарского муниципального района, размещены в реестре государственных и муниципальных услуг.Продолжение работы в данном направлении является одним из приоритетных направлений администрации Богучарского муниципального района.

Мероприятия по формированию на территории Богучарского муниципального района Воронежской области единой системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг реализуются администрацией Богучарского муниципального района в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Открытый в сентябре 2013 года АУ «Многофункциональный центр» г. Богучара осуществляет следующие функции:

- организует взаимодействие органов местного самоуправления Богучарского муниципального района с заявителями, территориальными органами федеральной и региональной власти, организациями, участвующими в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг;

- организует работу по приему документов, необходимых для получения государственной (муниципальной) услуги, по первичной обработке документов, по выдаче заявителю результата предоставления государственной (муниципальной) услуги;

- организует доставку необходимых документов из МФЦ в соответствующие территориальные органы федеральных органов государственной власти по Воронежской области, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Богучарского муниципального района Воронежской области, организации, участвующие в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг потребителю.

**4.3.2. Цели, задачи подпрограммы**

Основной целью подпрограммы является повышение комфортности и упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами государственных и муниципальных услуг.

Цель подпрограммы достигается решением следующих задач:

- оптимизация административных процедур и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

- развитие имущественной и информационно-коммуникационной инфраструктуры для организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Подпрограмма включает проведение следующих мероприятий:

1. Реализация принципа «одного окна» - создание единого места регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ, предоставление гражданам и юридическим лицам возможности получения одновременно нескольких взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг.

2. Организация доставки необходимых документов из МФЦ в соответствующие территориальные органы федеральных органов государственной власти по Воронежской области, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Богучарского муниципального района Воронежской области, организации, участвующие в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг потребителю.

3. Управление качеством предоставления муниципальных услуг на муниципальном уровне.

4. Создание и развитие сети удаленных рабочих мест МФЦ предоставления муниципальных услуг.

5. Осуществление контроля за достижением объемных показателей планового задания на предоставление муниципальных услуг.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий позволит повысить качество государственного и муниципального управления, обеспечит переход на качественно новый уровень получения организациями и гражданами государственных и муниципальных услуг, а также повышения информированности граждан и юридических лиц о порядке, способах и условиях предоставления государственных и муниципальных услуг, информации о деятельности органов местного самоуправления и иных организаций, оказывающих государственные и муниципальные услуги.

**4.3.3. Сроки реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы – 2014-2020 годы.

**4.3.4. Участие структурных подразделений администрации Богучарского муниципального района Воронежской области и других организаций в реализации подпрограммы**

Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района.

Отдел по строительству и архитектуре, транспорту, топливно-энергетическому комплексу, ЖКХ.

МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского района Воронежской области» Богучарского муниципального района Воронежской области.

МКУ «Управление культуры и архивного дела» Богучарского муниципального района Воронежской области.

МКУ «Управление сельского хозяйства Богучарского муниципального района Воронежской области».

МКУ «Отдел физической культуры и спорта Богучарского муниципального района Воронежской области».

АУ «Многофункциональный центр» г. Богучара.

**4.3.5. Объем финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации подпрограммы**

Для реализации подпрограммы необходимы средства бюджета муниципального образования «Богучарский муниципальный район Воронежской области» в сумме 2 230,0 тысяч рублей, том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| в 2014 год - 295,0  в 2015 год - 310,0  в 2016 год - 325,0  в 2017 год - 325,0  в 2018 год - 325,0  в 2019 год - 325,0  в 2020 год - 325,0 | тысяч рублей  тысяч рублей  тысяч рублей  тысяч рублей  тысяч рублей  тысяч рублей  тысяч рублей |

**4.4. Подпрограмма**

**«Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе на 2014- 2020 годы» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество»**

**ПАСПОРТ**

**Подпрограммы «Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе на 2014- 2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе Воронежской области на 2014- 2020 годы |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района. |
| Соисполнители подпрограммы | Отдел учета и отчетности администрации Богучарского муниципального района,  Юридический отдел администрации Богучарского муниципального района.  «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» г.Богучар (по согласованию).  АУВО «РИА «Воронеж» - редакция газеты «Сельская новь» (по согласованию). |
| Цели подпрограммы | Создание условий для эффективного развития гражданского общества, развитие «человеческого капитала», благотворительной деятельности и добровольчества, решение актуальных социальных проблем, повышение доступности предоставляемых гражданам социальных услуг путем предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, формирование информационной политики и развитие средств массовой информации в Богучарском муниципальном районе. |
| Задачи подпрограммы | Задача 1. Поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на гармонизацию этноконфессиональных отношений в Богучарском муниципальном районе.  Задача 2. Поддержка молодежных инициатив некоммерческих организаций, направленных на патриотическое воспитание молодежи в Богучарском муниципальном районе.  Задача 3. Поддержка социальных инициатив некоммерческих организаций, деятельность которых  направлена на развитие дополнительного образования, защиту материнства, детства, социальную защита пожилых граждан и инвалидов в Богучарском муниципальном районе.  Задача 4. Поддержка социальных инициатив некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на оказание бесплатной консультативной помощи жителям Богучарского муниципального района.  Задача 5. Проведение мероприятий, направленных на повышение прозрачности деятельности СО НКО: развитие взаимодействия со СМИ в Богучарском муниципальном районе.  Задача 6. Повышение доступности информации о социально–экономической и общественно–политической ситуации в районе, о деятельности органов местного самоуправления Богучарского муниципального района для населения Богучарского муниципального района. |
| Целевые показатели подпрограммы | 1) Увеличение количества информационных материалов, программ в средствах массовой информации, освещающих деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, в % к предыдущему году  2) Обеспечение обучения (семинары, конференции, круглые столы) представителей социально ориентированных организаций формам и методам работы по оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов, в % к предыдущему году  3) Реализация общественных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями; |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | Программа реализуется в один этап в период 2014 - 2020 годов |
| Объем и источники финансирования подпрограммы (по годам) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет 5 271,0 тыс. рублей, в т.ч.:  2014 год – 753,0 тыс. рублей;  2015 год – 753,0 тыс. рублей;  2016 год – 753,0 тыс. рублей;  2017 год – 753,0тыс. рублей;  2018 год – 753,0 тыс. рублей;  2019 год – 753,0 тыс. рублей;  2020 год – 753,0 тыс. рублей. |

**4.4.1.Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в программу**

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – НКО) являются важнейшим институтом гражданского общества. Деятельность НКО способствует решению актуальных социальных проблем, созданию условий для развития «человеческого капитала», повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества. Вовлечение граждан в добровольческую деятельность НКО способствует повышению уровня гражданской активности населения.

Подпрограмма направлена на развитие гражданского общества в Богучарском муниципальном районе, создание правовых, экономических и организационных условий для участия НКО в политической жизни региона. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления Богучарского муниципального района и НКО будет направлено на развитие гражданских инициатив и учет общественного мнения при принятии решений, касающихся значимых социальных вопросов в регионе.

Подпрограмма разработана с учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года по модернизации экономики страны. Модернизация коснулась отношений государства и институтов гражданского общества. В связи с принятием Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» изменилась система взаимодействия органов власти и общественности.

Актуальность принятия Подпрограммы заключается в необходимости дальнейшего развития гражданского общества, реализации общественных проектов НКО и закрепления механизма социального партнерства в Богучарском муниципальном районе, поскольку:

1) гражданское общество представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и объединениям реализовывать свои интересы и инициативы;

2) социально ориентированные некоммерческие организации, как институт гражданского общества, являются посредниками между государством и населением, обеспечивая участие граждан в принятии управленческих решений, расширяя самоуправление, утверждая ответственность граждан за собственную судьбу, судьбу страны, Воронежской области и Богучарского муниципального района;

3) при содействии институтов гражданского общества исполнительные органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления Богучарского муниципального района получают информацию об эффективности или неэффективности своих действий и реакции общества на них;

4) социально ориентированные некоммерческие организации, средства массовой информации содействуют ненасильственному, правовому разрешению конфликтных вопросов;

5) деятельность НКО и других институтов гражданского общества сокращает разрыв между органами власти и обществом, снижает социальную напряженность;

6) НКО являются действенным механизмом развития общества, поскольку в большинстве своем объединяют активную, образованную и профессиональную часть населения;

7) механизм гражданского контроля – ключевой механизм противодействия проявлению коррупции на основе полного и достоверного освещения действий органов публичной власти в средствах массовой информации.

В Богучарском муниципальном районе НКО и объединения осуществляют деятельность в различных сферах:

– социальной политики, социальной поддержки и защиты граждан;

– образования и науки;

– благотворительности и волонтерства;

– поддержки и развития бизнеса и предпринимательства;

– охраны окружающей среды и защиты животных;

– поддержки гражданских инициатив, правозащитной деятельности;

– культуры, просвещения и исторической реконструкции;

– здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально–психологического состояния граждан;

– физической культуры и спорта.

В Богучарском муниципальном районе имеется потребность в социальных услугах, наиболее востребованных со стороны жителей Богучарского муниципального района:

оказание услуг, направленных на повышение качества жизни людей пожилого возраста, на социальную адаптацию инвалидов и их семей;

профилактика социального сиротства;

поддержка материнства и детства;

оказание медицинской помощи больным детям с хроническими заболеваниями;

развитие системы дополнительного образования, научно–технического и художественного творчества, массового спорта, культурной, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи;

охрана окружающей среды;

развитие и совершенствование существующих подразделений добровольной пожарной охраны;

профилактика социально опасных форм поведения граждан;

пропаганда здорового образа жизни;

благотворительная деятельность, а также деятельность в Богучарском муниципальном районе содействия благотворительности и добровольчества.

На решение указанных проблем направлена настоящая Подпрограмма. Применение программно–целевого метода даст возможность координировать действия некоммерческого сектора НКО в сфере государственно–общественных отношений и формирования разнообразных институтов гражданского общества.

В результате реализации Подпрограммы НКО будут способны предлагать действенные пути решения актуальных общественных проблем и станут каналом обратной связи между гражданами и органами власти.

Главный итог реализации Подпрограммы – укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Богучарского муниципального района и обеспечение социальной и общественно–политической стабильности в Богучарском муниципальном районе.

**4.4.2. Цели, задачи подпрограммы**

Целью Подпрограммы является создание условий для эффективного развития гражданского общества, развитие «человеческого капитала», благотворительной деятельности и добровольчества, решение актуальных социальных проблем, повышение доступности предоставляемых гражданам социальных услуг путем предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, формирование информационной политики и развитие средств массовой информации в Богучарском муниципальном районе.

Намеченные цели предполагается решить с помощью следующих задач:

– поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на гармонизацию этноконфессиональных отношений в Богучарском муниципальном районе;

– поддержка молодежных инициатив некоммерческих организаций, направленных на патриотическое воспитание молодежи;

– поддержка социальных инициатив некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие дополнительного образования, защиту материнства, детства, социальную защиту пожилых граждан и инвалидов;

– поддержка социальных инициатив некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на оказание бесплатной консультативной помощи жителям Богучарского муниципального района;

– проведение мероприятий, направленных на повышение прозрачности деятельности СО НКО: развитие взаимодействия со СМИ;

– повышение доступности информации о социально-экономической и общественно-политической ситуации в районе, о деятельности органов местного самоуправления Богучарского муниципального района для населения.

**4.4.3.Сроки реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы в один этап с 2014 по 2020 годы.

**4.4.4 Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Богучарского муниципального района по муниципальной подпрограмме.**

В данной Подпрограмме не принимают участия муниципальные учреждения, оказывающие муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием

**4.4.5 Участие структурных подразделений администрации Богучарского муниципального района и других организаций в реализации подпрограммы**

1. Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района;
2. Отдел учета и отчетности администрации Богучарского муниципального района финансирование подпрограммы;
3. Юридический отдел администрации Богучарского муниципального района – юридическое сопровождение подпрограммы;
4. Филиал АУВО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», АУВО «РИА «Воронеж» - редакция газеты «Сельская новь» (по согласованию):
5. Увеличение количества информационных материалов, программ в средствах массовой информации, освещающих деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, в % к предыдущему году;

2) Обеспечение обучения (семинары, конференции, круглые столы) представителей социально ориентированных организаций формам и методам работы по оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов, в% к предыдущему году;

3) Реализация общественных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями.

**4.4.6. Объем финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации подпрограммы**

Для реализации подпрограммы необходимы средства бюджета муниципального образования «Богучарский район Воронежской области» в сумме 5 271,0 тыс. рублей, том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| в 2014 год - 753,0  в 2015 год - 753,0  в 2016 год - 753,0  в 2017 год -753,0  в 2018 год -753,0  в 2019 год - 753,0  в 2020 год - 753,0 | тыс. рублей  тыс. рублей  тыс. рублей  тыс. рублей  тыс. рублей  тыс. рублей  тыс. рублей |

**Раздел 5. Оценка эффективности реализации**

**муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем в соответствии с [Порядком](#Par1522) оценки эффективности реализации муниципальной программы Богучарского муниципального района Воронежской области, утвержденным постановлением администрации Богучарского муниципального района Воронежской области от 30.10.2013 № 829.

**Муниципальная подпрограмма**

**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных**

**ситуаций природного и техногенного характера**

**на территории Богучарского муниципального района**

**в 2014-2020 годах»**

**Богучар**

**2013 год**

**ПАСПОРТ**

муниципальной подпрограммы

**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**на территории Богучарского муниципального района в 2014-2020 годах»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы | Комиссия Богучарского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.  Первый заместитель главы администрации Богучарского муниципального района – председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. |
| Исполнители муниципальной подпрограммы | Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС. |
| Основные разработчики муниципальной подпрограммы | Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС. |
| Цель муниципальной подпрограммы | Снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  Сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС).  Повышение безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасности жизнедеятельности и предотвращение экономического ущерба от ЧС, устойчивого социально-экономического развития района, снижения количества пожаров, гибели людей на пожарах, обеспечения безопасности людей на водных объектах.  Повышение оперативности реагирования на угрозы или возникновение ЧС, пожара, происшествия на воде.  Эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности. |
| Задачи муниципальной подпрограммы | Увеличение объема передаваемой информации и снижение времени, необходимого для информирования населения о ЧС, повышение информативного обеспечения органов управления и сил, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, путем реконструкции существующей системы оповещения и управления.  Повышение достоверности информирования об угрозе и возникновении ЧС.  Повышение готовности спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований к действиям по предназначению.  Повышение эффективности системы предупреждения населения об угрозе и возникновении ЧС на территории Богучарского муниципального района путем развития муниципальной системы региональной подсистемы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на территории Воронежской области.  Разработка и проведение комплекса превентивных мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики.  Совершенствование системы экстренного реагирования в ЧС. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы | Эффективность реализации муниципальной подпрограммы оценивается с использование следующих показателей:  снижение ущерба от ЧС, пожаров (по отношению к показателям предыдущего года), в том числе:  снижение количества погибших людей;  снижение количества пострадавшего населения;  увеличение предотвращенного экономического ущерба;  повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС, а также населения в местах массового пребывания (по отношению к показателям предыдущего года), включая:  повышение полноты охвата системами мониторинга;  снижение времени оперативного реагирования;  повышение достоверности прогноза;  уменьшение соотношения уровня затрат на проведение мероприятий по снижению рисков ЧС, пожаров и предотвращенного ущерба. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной подпрограммы | Реализация муниципальной подпрограммы предусматривается с 2014 по 2020 годы.  Подпрограмма будет реализована в три этапа:  I этап – 2014-2015 годы;  II этап – 2016-2017 годы;  III этап – 2018-2020 годы. |
| Объемы и источники финансирования муниципальной подпрограммы | Суммарный объем финансирования Программы в ценах соответствующих лет составляет 13 285,0 тыс. рублей, из них:  средства районного бюджета – 8 735,0 тыс. рублей (65,6 %);  средства бюджетов поселений района – 4550,0 тыс. рублей (34,4 %). |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной подпрограммы | Реализация настоящей подпрограммы позволит:  снизить количество ЧС и материальный ущерб от них;  снизить риски возникновения ЧС для населения в местах, подверженных воздействию неблагоприятных факторов;  сократить затраты на ликвидацию ЧС.  За весь период реализации подпрограммы планируется достичь следующих показателей:  снижение ущерба от ЧС, пожаров, происшествий на воде (процентов по отношению к 2013 году), в том числе:  снижение количества погибших людей – 60 %;  снижение количества пострадавшего населения – 60 %;  увеличение предотвращенного экономического ущерба – 10 %;  Повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС (процентов по отношению к 2013 году), включая:  повышение полноты охвата системами мониторинга – 15 %;  повышение полноты информационного обеспечения населения в местах массового пребывания при угрозе возникновения ЧС и в ЧС – 15 %.  Социально-экономическая эффективность подпрограммы выражена в сохранении жизни и здоровья граждан – уменьшении числа погибших и пострадавших, увеличении числа спасенных, а также в снижении материального ущерба при чрезвычайных ситуациях и происшествиях различного масштаба. |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации муниципальной подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере**

**и прогноз ее развития**

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения муниципального района по осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), безопасности людей на водных объектах и охране окружающей среды.

Важным условием устойчивого развития муниципального сообщества является обеспечение безопасности его жизнедеятельности – создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

В соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории муниципального района с целью повышения безопасности проживающего населения, создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных ЧС, являются:

отсутствие на объектах резервных источников электроснабжения;

слабое взаимодействие заинтересованных органов местного самоуправления и организаций;

нарушение правил и техники безопасности, неосторожное обращение с огнем и умышленные поджоги;

нарушение правил дорожного движения, а также правил и требований при эксплуатации всех видов транспорта.

В системе жизнеобеспечения населения ЧС обусловлены проблемой возрастающего уровня износа инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования, разрывом тепловых трасс и водопроводов, выходом из строя котельного оборудования, низкой надежностью очистных сооружений питьевого водоснабжения и очистных сооружений сточных вод, нарушением режимов подготовки к зиме трубопроводов теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Определенные проблемы существуют в поддержании необходимого уровня обеспеченности резервами материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными факторами, способствующими гибели людей на водных объектах, являются:

недостаточное количество свободных для посещения и отвечающих требованиям Правил охраны жизни людей на водных объектах в районе мест массового отдыха населения на водоемах;

отсутствие спасательных постов в традиционных зонах массового отдыха населения у воды;

отсутствие обученных спасателей для укомплектования спасательных постов;

низкая культура поведения людей на отдыхе на водоемах, незнание ими потенциальных опасностей, неумение правильно действовать   
в экстремальных ситуациях, купание в состоянии алкогольного опьянения.

Основной причиной гибели детей на водных объектах является   
их неумение плавать и шалость на воде.

Проблема обеспечения безопасности людей на водных объектах   
в районе требует комплексного решения вопросов по:

оборудованию, отвечающих требованиям Правил охраны жизни людей на водных объектах муниципальных пляжей;

оборудованию мест для массового отдыха населения на водных объектах, обеспечение их спасательными постами и наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни;

созданию и развитию системы обучения детей плаванию;

организации подготовки спасателей (матросов-спасателей) для общественных спасательных постов и их дежурства на пляжах, общественных спасателей - в местах массового отдыха людей у воды в выходные и праздничные дни;

пропаганде здорового образа жизни, доведения до сознания населения с использованием средств массовой информации и посредством сельских сходов, что пьяный на воде – это потенциально погибший;

обучению населения правилам безопасного поведения на водоемах.

В последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть стала чрезвычайно мобильной, возникли напряженные грузопотоки и пассажиропотоки, сформировалась высокая плотность населения, образовалось большое количество мест массового пребывания людей, значительно повысился уровень террористической угрозы и т.д. Все это поставило органам местного самоуправления и его оперативным службам новые, более высокие, требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы.

Опыт работы оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10% случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Актуальность проблемы обуславливается сохранением значительного уровня количества погибших и пострадавших людей от различных причин, а также значительными показателями прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Главной проблемой, требующей скорейшего решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных служб. Повышение безопасности населения, являющееся прямым следствием улучшения организации взаимодействия экстренных служб, определяет приоритетность решения этой проблемы.

Проблемой является своевременное доведение информации до населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также оповещение при возникновении ЧС.

Федеральными законами от 21.12.1994 [№ 68-ФЗ](consultantplus://offline/ref=351713055F93DE6314D31EEA93B030CF87196348B83E02D648A65C4AFF7ElAK) «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» муниципальным образованиям предписано создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Создание муниципальной системы оповещения и информирования населения на базе современного комплекса технических средств оповещения позволит в значительной мере расширить ее возможности за счет эффективного использования специальной аппаратуры оповещения, сетей электрических и электронных сирен, передатчиков эфирного УКВ-вещания, сетей кабельного вещания, сетей сотовой связи, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и средств громкоговорящей связи (далее - ГГС) на подвижных объектах, решить задачу своевременного оповещения населения района об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, повысить уровень защиты населения Богучарского муниципального района в целом.

В части предотвращения и борьбы с пожарами выделяются три основных проблемы: поздние сообщения о пожаре, продолжительное время свободного развития пожара, недостаточный уровень защищенности населения, проживающего в сельской местности, от пожаров.

Основными причинами позднего сообщения о пожаре являются: отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций, попытка населения тушить пожар своими силами без сообщения пожарной охране, отсутствие телефонной и других видов связи.

Основными причинами достаточно продолжительного времени свободного развития пожара являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, первичных средств пожаротушения, а также необученность населения правильным действиям при пожаре.

Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера считается одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления и организаций.

Создание и совершенствование системы подготовки населения в области ЧС позволит увеличить показатели охвата и повысить эффективность обучения всех категорий населения способам защиты от опасностей, возникающих при ЧС.

Для получения практических навыков по вопросам защиты населения и территорий органы местного самоуправления и организации принимают участие в подготовке и проведении различных учений и тренировок.

Одним из ключевых направлений развития района является повышение уровня и качества жизни населения. Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие района могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям, обеспечение пожарной безопасности и охрана окружающей среды не могут быть обеспечены только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов.

Муниципальная подпрограмма (далее – Подпрограмма) направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охрану окружающей среды на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Созданная система защиты населения и территорий от бедствий различного характера обладает значительным потенциалом. Эффективное его использование в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и охраны окружающей среды на фоне продолжающегося устойчивого роста опасных природных явлений и прогнозируемого дальнейшего увеличения техногенных ЧС позволит минимизировать социальный, экономический и экологический ущерб, наносимый населению, экономике и природной среде.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Для последовательного и планомерного решения задач и полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС, охраны окружающей среды разработана Подпрограмма. Подпрограмма направлена на проведение на территории муниципального образования комплекса мероприятий в области гражданской обороны, по защите населения и территорий от ЧС мирного и военного времени, охране окружающей среды в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации Подпрограммы**

**2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального уровня:

Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р);

Концепция Федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012 - 2017 годы» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 716-р);

Концепция Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 534-р);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537).

Достижение приоритетов Подпрограммы невозможно без обеспечения создания системы управления реализацией Подпрограммы, проведения мониторинга и контроля реализации Подпрограммы, обеспечивающей эффективное использование ресурсов, повышение качества управления процессами реализации и обеспечения.

Для решения поставленной цели необходимо решение задачи по обеспечению деятельности и выполнению функций помощником главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС как ответственного исполнителя муниципальной подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района в 2014-2020 годах».

**2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Подпрограммы**

Основываясь на особенностях и ключевых проблемах обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, основными целями Подпрограммы являются:

снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

повышение безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасности жизнедеятельности и предотвращение экономического ущерба от ЧС, устойчивого социально-экономического развития района, снижения количества пожаров, гибели людей на пожарах, обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение оперативности реагирования на угрозы или возникновение ЧС, пожара, происшествия на воде;

повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности.

Основными задачами подпрограммы являются:

увеличение объема передаваемой информации и снижение времени, необходимого для информирования населения о чрезвычайных ситуациях, повышение информативного обеспечения органов управления и сил, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, путем реконструкции существующей системы оповещения и управления;

повышение достоверности информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

развитие и совершенствование материально-технической базы спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований, повышение их готовности к действиям по предназначению;

повышение эффективности пропаганды и обучения населения основам безопасности жизнедеятельности и системы предупреждения населения об угрозе и возникновении ЧС на территории Богучарского муниципального района путем развития муниципального звена региональной подсистемы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на территории Воронежской области;

создание и модернизация комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Показателями (индикаторами) реализации Подпрограммы являются:

отсутствие на территории района чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с пострадавшими;

увеличение количества профессионально подготовленных руководителей и специалистов муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

охват системы гарантированного информирования и оповещения населения.

**Динамика**

**целевых показателей и индикаторов эффективности реализации**

**Подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района в 2014-2020 годах»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевых  показателей | Единица измере-ния | Значение индикатора по годам реализации  Подпрограммы | | | | | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017  год | 2018  год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Снижение количества гибели людей по отношению к 2013 году | процент | 20-25 | 25-30 | 30-35 | 40-45 | 45-50 | 50-55 | 55-60 |
| 2 | Снижение количества пострадавшего населения по отношению к 2013 году | процент | 30 | 35 | 40 | 45 | 50 | 55 | 60 |
| 3 | Количество спасенных на 100 ЧС и происшествий | человек | 9,1 | 9,3 | 9,5 | 9,7 | 9,9 | 10,1 | 10,3 |
| 4 | Время реагирования на ЧС | минут | 9 | 8,5 | 8 | 7,5 | 7,0 | 6,5 | 6,0 |
| 5 | Достоверность прогнозирования ЧС | процент | 84 | 85 | 86 | 87 | 88 | 89 | 90 |

**2.3. Конечные результаты реализации Подпрограммы**

Эффективность Подпрограммы оценивается в течение расчетного периода, продолжительность которого определяется сроком реализации подпрограммы.

По итогам года планируется проводиться анализ эффективности реализации отдельных мероприятий и подпрограммы в целом, расходования бюджетных средств на основе оценки степени достижения целевых индикаторов и показателей.

Оценка эффективности реализации Подпрограммы проводится с учетом главной ее цели – повышение качества жизни населения Богучарского муниципального района посредством снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций. Эффективность оценивается по следующим целевым показателям (индикаторам):

– снижение гибели людей по отношению к 2013 году – на 55-60 процентов;

– снижение количества пострадавшего населения по отношению к 2013 году – на 60 процентов;

– увеличение числа спасенных людей на 100 ЧС и происшествий различного масштаба – с 9 до 10,3;

– уменьшение времени реагирования на ЧС – с 9 до 6 минут;

– повышение достоверности прогнозирования ЧС – с 84 до 90 процентов.

Социально-экономическая эффективность Подпрограммы выражена в сохранении жизни и здоровья граждан – уменьшении числа погибших и пострадавших, увеличении числа спасенных, а также в снижении материального ущерба при чрезвычайных ситуациях и происшествиях различного масштаба.

Методика расчета показателей эффективности приведена в приложении 2 к Подпрограмме.

**Раздел 2.4. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Реализация Подпрограммы предусматривается с 2014 по 2020 годы.

Подпрограмма будет реализована в три взаимосвязанных этапа.

На первом этапе (2014 - 2015 годы) планируется завершение формирования территориальных и объектовых нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ), объединений добровольной пожарной охраны (добровольных пожарных команд и добровольных пожарных дружин), технического оснащения единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района.

На втором этапе (2016-2017 годы) планируется завершение технического переоснащения НАСФ, объединений добровольной пожарной охраны, создание резерва необходимого количества финансовых ресурсов и материальных резервов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На третьем этапе (2018-2020 годы) планируется завершение работ по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, совершенствованию учебно-материальной базы подготовки специалистов и населения в области гражданской обороны и предупреждению чрезвычайных ситуаций, по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

К участию в Подпрограмме привлекаются структурные подразделения администрации муниципального района, администрации городского и сельских поселений района, администрации предприятий района, создающие на своей базе НАСФ.

Привлечение специалистов государственных учреждений к реализации программных мероприятий осуществляется в рамках их должностных обязанностей.

**Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Для достижения целей Подпрограммы и решения ее основных задач сформирован комплекс подпрограммных мероприятий, направленный на организацию и проведение превентивных мероприятий по предупреждению ЧС, развитие системы обучения, пропаганды и информирования населения в местах массового пребывания людей с использованием технических средств, повышение информативного обеспечения органов управления, обеспечение доведения сигналов управления и централизованного оповещения населения, развитие спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований различного предназначения и обеспечение их взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Информация о мероприятиях, необходимых ресурсах из предполагаемых источников финансирования для их реализации, сроках реализации мероприятий, приведена в приложении 1 к Подпрограмме.

Подпрограмма реализуется в один этап с – 2014 по 2020 годы.

**Раздел 4. Основные меры муниципального и правового регулирования Подпрограммы**

Контроль за реализацией Подпрограммы осуществляется первым заместителем главы администрации Богучарского муниципального района и комиссией Богучарского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Правовое регулирование в области защиты населения и территории Богучарского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах обеспечивается нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами Воронежской области, администрации Богучарского муниципального района и должно носить определенный системный характер. Иное состояние правового регулирования данной сферы будет являться элементом нестабильности и понесет существенные риски, как для органов местного самоуправления, так и для населения. Отсутствие понятных и прозрачных правил игры, имеющих форму соответствующего нормативного правового акта, не позволяет создать условия для достижения необходимых результатов в данной сфере, стимулирования быстрого внедрения передовых технологий, повышения доверия к власти и прозрачности проводимых процедур.

В рамках реализации Подпрограммы предполагается сформировать необходимую нормативную правовую базу и правовые механизмы, необходимые для обеспечения достижения целей Подпрограммы, а в необходимых случаях в установленном порядке инициировать принятие нормативных правовых актов администрации Богучарского муниципального района.

Корректировка Подпрограммы осуществляется в соответствии с постановлением администрации Богучарского муниципального района от 08.11.2011 № 556 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ».

В целях текущего контроля за эффективным использованием бюджетных средств помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС представляет в отдел экономики администрации Богучарского муниципального района информацию о ходе реализации подпрограммных мероприятий, а также о финансировании и освоении бюджетных средств и отчет о ходе реализации подпрограммных мероприятий, а также о финансировании и освоении бюджетных средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчётным. Годовой отчёт о выполнении Подпрограммы, включая меры по повышению эффективности их реализации, предоставляются в отдел экономики администрации Богучарского муниципального района ежегодно, не позднее 20 января.

**Раздел 5. Информация об участии общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов, юридических и физических лиц в реализации Подпрограммы**

Участие общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов, юридических и физических лиц как субъектов, осуществляющих реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы, не предполагается.

**Раздел 6. Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы**

Финансирование расходов на реализацию Подпрограммы осуществляется в порядке, установленном для исполнения бюджета Богучарского муниципального района. Определение объёма бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы производится ежегодно с учётом утверждённого бюджета Богучарского муниципального района в соответствии со статьями расходов. При необходимости Подпрограмма подлежит корректировке в течение двух месяцев после принятия решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимый объём финансирования мероприятий по реализации Подпрограммы за счёт средств бюджета Богучарского муниципального района отражён в Перечне мероприятий муниципальной целевой программы (приложение к Подпрограмме) и составляет 8666,0 тыс. руб., в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Объемы финансировании по годам, тыс. рублей | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Районный  бюджет | 1238,0 | 1238,0 | 1238,0 | 1238,0 | 1238,0 | 1238,0 | 1238,0 |

**Раздел 7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации Подпрограммы**

Применение программно-целевого метода к решению проблемы снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Подпрограммы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий Подпрограммы на ситуацию в сфере снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в этой области, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей Подпрограммы на начальных стадиях ее реализации.

В целях решения указанной проблемы в процессе реализации Подпрограммы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей подпрограммы;

- мониторинг выполнения Подпрограммы, регулярный анализ и при необходимости ежегодная корректировка и ранжирование индикаторов и показателей, а также мероприятий подпрограммы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

На ход выполнения и эффективность Подпрограммы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера. В зависимости от этих факторов возможны два варианта выполнения Подпрограммы - реалистический и пессимистический.

**Реалистический вариант** предполагает, что:

- политическая обстановка в стране, регионе и районе стабильная;

- экономическая ситуация в стране, в Воронежской области и в Богучарском муниципальном районе благоприятная;

- риски природных и техногенных аварий и катастроф находятся в пределах среднестатистических показателей;

- социальная напряженность в обществе относительно низкая.

В этом случае гарантировано эффективное проведение и выполнение подпрограммных мероприятий в срок и в полном объеме, что позволит достичь поставленной подпрограммной цели.

**Пессимистический вариант** предполагает:

- экономическая ситуация в стране, в Воронежской области и в Богучарском муниципальном районе неблагоприятная;

- риски природных и техногенных аварий и катастроф выше среднестатистических. В период реализации подпрограммы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера;

- социальная напряженность в обществе относительно высокая.

Наличие этих неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, непопулярность среди населения отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Подпрограммы в целом.

**Внутренние риски:**

1. Неэффективность организации и управления процессом реализации положений подпрограммных мероприятий.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных подпрограммой в ходе ее исполнения.

4. Отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации подпрограммы.

Варианты решения указанной проблемы:

1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств.

2. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Подпрограммы.

3. Проведение подготовки и переподготовки кадров.

4. Осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям Подпрограммы с учетом допустимого уровня риска, а также разработка соответствующих регламентов.

**Внешние риски:**

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования подпрограммы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита.

2. Риски природных и техногенных аварий и катастроф. В период реализации подпрограммы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера.

Варианты решения указанной проблемы:

1. Проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора запланированных мероприятий.

2. Оперативное реагирование и внесение изменений в Подпрограмму, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей подпрограммы.

**Раздел 8. Оценка эффективности реализации Подпрограммы**

Эффективность реализации Подпрограммы оценивается с использование следующих показателей:

снижение ущерба от ЧС, пожаров (по отношению к показателям предыдущего года), в том числе:

снижение количества погибших людей;

снижение количества пострадавшего населения;

увеличение предотвращенного экономического ущерба;

повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС, а также населения в местах массового пребывания (по отношению к показателям предыдущего года), включая:

повышение полноты охвата системами мониторинга;

снижение времени оперативного реагирования;

повышение достоверности прогноза;

уменьшение соотношения уровня затрат на проведение мероприятий по снижению рисков ЧС, пожаров и предотвращенного ущерба.

Приложение 1

24

к муниципальной подпрограмме

«Снижение рисков и смягчение последствий

чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера на территории

Богучарского муниципального района

в 2014 – 2020 годах»

**ПЛАН**

**мероприятий муниципальной подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Богучарского муниципального района в 2014-2016 годах»**

| №  п/п | Наименование мероприятий | | Общий объем  финансирования  (тыс. руб.) | В том числе по годам (тыс. руб.) | | | | | | | | | | | Исполнители |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | 11 |
| 1. **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Создание резервов финансовых ресурсов и материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | районный бюджет- 850,0  бюджеты поселений-2065,0 | 100,0  295,0 | 125,0  295,0 | 125,0  295,0 | | 125,0  295,0 | | 125,0  295,0 | | 125,0  295,0 | | 125,0  295,0 | Администрации  района  и поселений |
|  | Оборудование и содержание единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района в соответствии с методическими рекомендациями по организации функционирования единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Воронежской области, утвержденными решением методического совета от 12.08.2011 № 3/3-1-7 | | районный бюджет – 7266,0 | 1038,0 | 1038,0 | 1038,0 | | 1038,0 | | 1038,0 | | 1038,0 | | 1038,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  начальник ЕДДС |
|  | Оборудование прямых линий связи единой дежурно-диспетчерской службы с оперативными экстренными службами района | | районный бюджет – 25,0 | 25,0 |  |  | |  | |  | |  | |  | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  начальник ЕДДС |
|  | Изготовление и распространение плакатов, аншлагов, памяток для населения по способам защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени | | районный  бюджет - 35,0  бюджеты  поселений–105,0 | 5,0  15,0 | 5,0  15,0 | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений |
|  | Определение традиционных мест массового отдыха населения на воде и оборудование муниципальных пляжей в соответствии с предъявляемыми требованиями | | бюджеты  поселений - 280,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | Главы городского,  Дьяченковского,  Луговского и  Подколодновского  сельских поселений |
|  | Создание муниципальных спасательных постов на муниципальных пляжах и приобретение оборудования, необходимого для их оснащения, в том числе (для каждого муниципального пляжа):  - спасательный жилет – 1 шт.;  - спасательный конец Александрова - 1 шт.;  - круг спасательный пластиковый «КС-01» – 1 шт. | | бюджеты  поселений - 105,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | | 15,0 | | 15,0 | | 15,0 | | 15,0 | Главы  городского,  Дьяченковского,  Луговского и  Подколодновского  сельских поселений |
|  | Определение мест традиционного массового отдыха населения в лесных массивах и оборудование их в соответствии с предъявляемыми требованиями | | районный  бюджет – 35,0  бюджеты  поселений–35,0 | 5,0  5,0 | 5,0  5,0 | 5,0  5,0 | | 5,0  5,0 | | 5,0  5,0 | | 5,0  5,0 | | 5,0  5,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  глава  Подколодновского  сельского поселения |
|  | Разработка, изготовление и распространение печатной продукции по правилам безопасного поведения на воде и в лесных массивах (плакаты, памятки, буклеты, электронные диски) | | районный  бюджет – 35,0  бюджеты поселений–105,0 | 5,0  15,0 | 5,0  15,0 | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | | 5,0  15,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений,  МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике» |
|  | Организация использования общественных работ по благоустройству муниципальных пляжей и мест массового отдыха населения на воде и в лесных массивах | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Главы поселений  района |
|  | Организация регулярного патрулирования муниципальных пляжей и мест массового отдыха населения на воде и в лесных массивах с целью обеспечения охраны общественного порядка и предупреждения чрезвычайных ситуаций | | районный  бюджет – 280,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений  района |
|  | Организация обучения матросов-спасателей на базе поисково-спасательной службы Воронежской области для муниципальных пляжей | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Главы городского,  Дьяченковского,  Луговского и  Подколодновского  сельских поселений |
|  | Подготовка и распространение памяток по действиям населения при эвакуации из районов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | бюджеты  поселений–35,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | КЧС и ОПБ района,  пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений |
|  | Определение и подготовка пунктов временного размещения эвакуированного населения из районов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | КЧС и ОПБ  района,  главы поселений  района |
|  | Организация и проведение тренировок по эвакуации населения из населенных пунктов, подверженных лесным пожарам и затоплениям (подтоплениям) в период весеннего половодья и повреждения дамб на балках Черемховая, Малинин Яр и Шилово | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Главы поселений  района |
|  | Организация постоянного контроля за соблюдением на объектах с массовым и круглосуточным пребыванием людей правил пожарной безопасности и обучение обслуживающего персонала правилам эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайной ситуации | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Главы поселений,  МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»  МКУ «Управление по  культуре и архивному делу»,  БУЗ ВО  «Богучарская РБ»,  отдел надзорной  деятельности по  Богучарскому району  ГУ МЧС России  по Воронежской  области |
|  | Проведение районного слета-конкурса «Школа безопасности» и полевого лагеря «Юный спасатель». | | районный бюджет – 35,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  МКУ «Управление  по образованию и молодежной политике» |
|  | Подготовка и участие команды - победителя районного слета-конкурса «Школа безопасности» и полевого лагеря «Юный спасатель» в областном смотре-конкурсе «Школа безопасности» и полевом лагере «Юный спасатель». | | районный  бюджет – 70,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | | 10,0 | | 10,0 | | 10,0 | | 10,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  ПЧ № 33 по охране  Богучарского района  ФГКУ «1 отряд ФПС  по Воронежской  области» |
|  | Организация информирования населения через средства массовой информации района о правилах поведения в чрезвычайных ситуациях и номерах единой дежурно-диспетчерской службы и оперативных экстренных служб муниципального района | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений  района |
|  | Обучение выездным методом преподавателями УМЦ ГОЧС Воронежской области должностных лиц органов местного самоуправления, учреждений, организаций предприятий района, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений,  руководители организаций |
|  | Обучение неработающего населения муниципального района в области безопасности жизнедеятельности | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Главы поселений  района |
|  | Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС |
|  | Сбор и уничтожение взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны. | | Районный  бюджет- 35,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | | 5,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС |
| **Итого за раздел:** | | | **районный бюджет- 8666,0**  **бюджеты поселений -2730,0** | **1238,0**  **390,0** | **1238,0**  **390,0** | **1238,0**  **390,0** | | **1238,0**  **390,0** | | **1238,0**  **390,0** | | **1238,0**  **390,0** | | **1238,0**  **390,0** |  |
| 1. **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами природного и техногенного характера** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | Приобретение и перезарядка огнетушителей, закупка пожарно-технического имущества | бюджеты  поселений-490,0 | 70,0 | 70,0 | | 70,0 | 70,0 | | | 70,0 | | 70,0 | 70,0 | Главы поселений  района |
| 2. | | Приобретение первичных средств пожаротушения для зданий администраций городского и сельских поселений. | бюджеты  поселений-490,0 | 70,0 | 70,0 | | 70,0 | 70,0 | | | 70,0 | | 70,0 | 70,0 | Главы поселений  района |
| 3. | | Установка автоматической пожарной сигнализации в зданиях администраций городского и сельских поселений. |  |  |  | |  |  | | |  | |  |  | Главы поселений  района |
| 4. | | Организация практической деятельности объединений добровольной пожарной охраны в сельских поселениях (добровольных пожарных команд и добровольных пожарных дружин) |  |  |  | |  |  | | |  | |  |  | Главы поселений  района |
| 5. | | Обеспечение постоянной готовности к использованию по предназначению источников противопожарного водоснабжения, в том числе:  - установка и содержание в исправном состоянии противопожарных гидрантов;  - оборудование подъездов, пирсов, специальных площадок у объектов водоснабжения для пожарных автомобилей;  - оборудование башен «Рожновского» специальными приспособлениями для забора воды пожарными автомобилями | бюджеты  поселений -350,0 | 50,0 | 50,0 | | 50,0 | 50,0 | | | 50,0 | | 50,0 | 50,0 | Главы поселений  района |
| 6. | | Создание (обновление) противопожарных разрывов и минерализованных полос вокруг хвойных лесных массивов и населенных пунктов | бюджеты  поселений- 280,0 | 40,0 | 40,0 | | 40,0 | 40,0 | | | 40,0 | | 40,0 | 40,0 | Главы городского  и сельских  поселений района |
| 7. | | Выкос и уборка сухой травы на межпоселенческих территориях и внутри сельских населенных пунктов | бюджеты  поселений- 210,0 | 30,0 | 30,0 | | 30,0 | 30,0 | | | 30,0 | | 30,0 | 30,0 | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений  района |
| 8. | | Оказание методической помощи главам городского и сельских поселений по вопросам подготовки к пожароопасному сезону и обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов |  |  |  | |  |  | | |  | |  |  | КЧС и ОПБ района,  пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС |
| 9. | | Совместно с Воронежским областным отделением «Всероссийского добровольного пожарного общества» организация обучения населения первичным мерам пожарной безопасности и действиям в случае возникновения пожара |  |  |  | |  | |  | |  | |  |  | Пом. главы  администрации  района по ГО и ЧС,  главы поселений |
| **Итого за раздел:** | | | **бюджет района**  **– 0,0**  **бюджеты поселений – 1820,0** | **260,0** | **260,0** | | **260,0** | | **260,0** | | **260,0** | | **260,0** | **260,0** |  |
| **Всего:** | | | **бюджет района**  **– 8666,0**  **бюджеты поселений – 4550,0** | **1238,0**  **650,0** | **1238,0**  **650,0** | | **1238,0**  **650,0** | | **1238,0**  **650,0** | | **1238,0**  **650,0** | | **1238,0**  **650,0** | **1238,0**  **650,0** |  |

Приложение 2

к муниципальной подпрограмме

« Снижение рисков и смягчение

последствий чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера

на территории Богучарского

муниципального района в 2014 - 2020 годах»

**МЕТОДИКА РАСЧЕТА ЭФФЕКТИВНОСТИ**

| Целевые показатели | Единица  измерения | Методика оценки |
| --- | --- | --- |
| Снижение количества гибели людей | процент | **Гчс=(1-Готч/Гбаз)\*100,**  где:  Гчс – степень достижения целевого показателя по снижению гибели людей от чрезвычайных ситуаций и происшествий в отчетном году;  Готч – фактическое число погибших людей от чрезвычайных ситуаций и происшествий в отчетном году, которое определяется в соответствии с данными ведомственной статистики;  Гбаз – число погибших людей от чрезвычайных ситуаций и происшествий, принятое в качестве целевого индикатора. |
| Снижение количества пострадавшего населения | процент | **Пчс=(1-Потч/Пбаз)\*100,**  где:  Пчс – степень достижения целевого показателя по снижению количества пострадавших людей от чрезвычайных ситуаций и происшествий в отчетном году;  Потч – фактические число людей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и происшествий в отчетном году, которое определяется в соответствии с данными ведомственной статистики;  Пбаз – число людей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и происшествий, принятое в качестве целевого индикатора. |
| Количество спасенных на 100 ЧС и происшествий | человек | **Кчс=Сотч\*100/Чотч,**  где:  Кчс – степень достижения целевого показателя по количеству спасенных людей при чрезвычайных ситуациях и происшествиях в отчетном году;  Сотч – фактические число людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях в отчетном году, которое определяется в соответствии с данными ведомственной статистики;  Чотч – число чрезвычайных ситуаций и происшествий в отчетном году, которое определяется в соответствии с данными ведомственной статистики. |
| Время реагирования на ЧС | минут | Определяется как среднее арифметическое от времени реагирования спасательных сил на все чрезвычайные ситуации и происшествия в отчетном году. |
| Достоверность прогнозирования ЧС | процент | **Дотч=Ддост/Добщ\*100,**  где:  Дотч – уровень достоверности прогнозов ТЦМП, в отчетном году;  Днорм – число подтвердившихся прогнозов ТЦМП в отчетном году;  Добщ – общее число прогнозов составленных ТЦМП в отчетном году. |

**Муниципальная подпрограмма**

**«Профилактика терроризма и  экстремизма на территории**

**Богучарского муниципального района на  2014 - 2020 годы»**

**г.Богучар**

**2013 год**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной подпрограммы**

**«Профилактика терроризма и  экстремизма на территории Богучарского**

**муниципального района на  2014 - 2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы | Антитеррористическая комиссия Богучарского муниципального района |
| Исполнители муниципальной подпрограммы | Рабочая группа антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района.  Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района.  Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС – секретарь антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района.  МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района».  МКУ «Управление культуры и архивного дела Богучарского муниципального района».  МКУ «Отдел физической культуры и спорта Богучарского муниципального района».  Отдел МВД России по Богучарскому району. |
| Основные разработчики муниципальной подпрограммы | Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС – секретарь антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района |
| Цель муниципальной подпрограммы | Противодействие терроризму и экстремизму, а также защита жизни граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района от террористических и экстремистских актов.  Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  Формирование у граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района, внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностейи религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения. |
| Задачи муниципальной подпрограммы | Информирование населения Богучарского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.  Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.  Воспитательная работа среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах городской и сельской инфраструктуры.  Усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы.  Привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе средств массовой информации и общественных объединений для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма.  Проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением муниципального района, направленной на предупреждение террористической и экстреми­стской деятельности, повышение бдительности. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы | В результате реализации мероприятий муниципальной подпрограммы улучшится социальная защищенность общества и техническая оснащенность объек­тов социальной сферы, образования и здраво­охранения для предотвращения возникновения террористической угрозы, произойдет совершенствование профилактики межнациональных конфликтов. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной подпрограммы | Реализация муниципальной подпрограммы будет осуществлена в течение 2014-2020 годов в 1 этап. |
| Объемы и источники финансирования муниципальной подпрограммы | Для реализации подпрограммных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в Богучарскорм муниципальном районе на 2014-2020 годы из бюдже­та Богучарского муниципального района необходимо выделить 1 400,0 тыс. рублей (прогнозно) в том числе:  2014 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2015 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2016 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2017 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2018 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2019 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно);  2020 год – 200,0 тыс. рублей (прогнозно). |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной подпрограммы | Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправле­ния по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискрими­нации на территории Богучарского муниципального района.  Снижение возможности совершения террористических актов на территории муниципального района, создание системы технической защиты объектов социальной сферы, образования, здравоохранения и объектов с массовым пребыванием граждан. |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации муниципальной**

**подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере**

**и прогноз ее развития**

Необходимость подготовки муниципальной подпрограммы (далее - Подпрограмма) и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом иэкстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В усло­виях, когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа, и в частности, на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия си­лами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию   
об активизации деятельности членов бандформирований по планированию террористических акций в различных городах страны терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей Богучарского муниципального района.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, видео наблюдения, металлических дверей и надежного ограждения. Биб­лиотеки, спортивные сооружения, учреждения здраво­охранения, социальной поддержки населения не имеют турникетов и автоматических шлагбаумов, наличие которых требуется для укрепления входа ивъезда на территории указанных объектов. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посети­телей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вы­званных проявлениями терроризма и экстремизма.

Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные свыполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, требующих вложения значительных финансовых средств.

Усиление миграционных потоков в Российской Федерации остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности страны в целом. Наиболее рельефно все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает деструктивные процессы в обществе.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В Богучарском муниципальном районе накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления этносоциальных и религиозных противоречий.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в районе. Для реализации такого подхода необходима муниципальная целевая программа по профилактике терроризма, экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации Подпрограммы**

**2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере противодействия терроризму и экстремизму на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального и регионального уровней:

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р);

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05.10.2009);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537).

Приоритетами в сфере реализации Подпрограммы являются:

совершенствование деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, направленной на своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма;

практическая реализация на территории муниципального района мер по укреплению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, социально-значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей, объектов с массовым скоплением людей от террористических посягательств;

обеспечение готовности сил и средств, предназначенных для оказания помощи при угрозе совершения и (или) совершении террористического акта и минимизации его последствий;

повышение качества информационного сопровождения проводимых в районе антитеррористических мероприятий;

организация работы с населением по вопросам повышения бдительности в условиях повседневной жизнедеятельности и совершенствование обучения жителей района правилам поведения при угрозе совершения террористического акта;

повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц ответственных за антитеррористическую деятельность.

Реализация Подпрограммы позволит обеспечить безопасность населения района, защиту его жизненно важных интересов.

**2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Подпрограммы**

Основными целями Подпрограммы являются:

реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Рос­сийской Федерации;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

предупреж­дение террористических и экстремистских проявлений на территории Богучарского муниципального района, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопони­мания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурно­го сотрудничества.

Основными задачами Подпрограммы являются:

повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории Богучарского муниципального района;

усиление антитеррористической защищенности объ­ектов социальной сферы; привлечение граждан, негосударственных струк­тур, в том числе средств массовой информации и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма;

проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Богучарского муниципального района, направленной на предупреждение террори­стической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Исполнение мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед администрацией Богучарского муниципального района и обществом, в части создания положительных тенденций повышения уровня антитеррористической устойчиво­сти Богучарского муниципального района, что в результате окажет непосредственное влияние на укреп­ление общей безопасности.

**Динамика целевых показателей реализации Подпрограммы**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Базовый показатель  по 2013 году  (кол-во) | в том числе по годам реализации  подпрограммы | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | Совершение (попытка совершения) террористических актов на территории Богучарского муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Совершение  актов экстремистской направленности против соблюдения прав и свобод человека на территории Богучарского муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Основные показатели  на 2014-2020 годы  (кол-во) | в том числе по годам реализации  подпрограммы | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | Размещение  информационных сообщений для жителей Богучарского муниципального района о порядке действия при угрозе возникновения террористической угрозы | 28 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 2 | Проверка охранных мер на предприятиях повышенной опасности | 14 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 3 | Проведение тематических мероприятий | 56 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| 4 | Установка систем видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, детских садах и учреждениях культуры | 21 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 5 | Установка тревожных кнопок в общеобразовательных учреждениях, детских садах и учреждениях культуры | 28 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |

**2.3. Конечные результаты реализации Подпрограммы**

Выполнение программы позволит повысить  эффективность  работы органов местного самоуправления по профилактике  терроризма и экстремизма, защите жизни граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района, от террористических и экстремистских актов.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

**2.4. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Реализация Программы будет осуществлена в течение 2014-2020 годов в 1 этап.

**Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Подпрограмма включает мероприятия по приоритетным направлениям   
в сфере профилактики терроризма и экстремизма:

- информационно-пропагандистские мероприятия;

- организационно-профилактические мероприятия;

- технические средства обеспечения безопасности.

**3.1. Информационно-пропагандистские мероприятия**

Цель: профилактика  терроризма и экстремизма среди населения посредством проведения информационно – пропагандистских мероприятий.

Выполнение мероприятия по данному разделу предусматривает:

- проведение цикла «круглых столов», лекций, семинаров, организацию тематических выставок и прочих общественных мероприя­тий по вопросам профилактики проявлений терроризма и экстремизма, ук­репления нравственного здоровья в обществе, межнациональных отноше­ний;

- организацию цикла тематических материалов на телевидении   
по информированию населения о безопасном поведении в экстремальных ситуациях, выпуск телепроектов, нацеленных на развитие межнациональных отношений, активное участие населения в противодействии терроризму и экстремизму;

- реализацию молодежных программ, направленных на профилактику насильственного поведения молодежи, встречи с молодежью с участием представителей религиозных конфессий и общественных национальных объединений;

- организацию и проведение мероприятий, направленных на повыше­ние толерантности населения.

Исполнители:

- отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района;

- МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района»;

- МКУ «Управление культуры и архивного дела Богучарского муниципального района»;

- МКУ «Отдел физической культуры и спорта Богучарского муниципального района»;

- рабочая группа антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района.

Срок реализации: 2014 – 2020 г.г.

Без финансирования.

**3.2 Организационно-профилактические мероприятия**

Цель: проведение организационно-профилактических мероприятий по защите жизни граждан, проживающих на территории Богучарского муниципального района, от террористических и экстремистских актов.

Выполнение мероприятий по данному разделу предусматривает:

- разработка планов мероприятий по предотвращению террористиче­ских актов в учреждениях образования, здравоохранения и социальной сферы;

- проведение учебных тренировок с персоналом учреждений образования, здравоохранения и стационарных учреждений социальной защиты населения по вопросам предупреждения террористических актов и правилам поведения при их совершении;

- проведение антитер­рористических учений, проверок состояния антитеррористической защи­щенности особо важных объектов, предприятий критиче­ской инфраструктуры, мест массового пребывания граждан;

- проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов на предмет проверки режимно-охранных мер, режима хранения взрывчатых, отравляющих и других веществ повышенной опасности, оценки состояния и степени оснащенно­сти средствами, определения потребностей в создании и замене запасов средств индивидуальной и коллективной защиты населения от воздействия последствий аварий техногенного, природного характера и террористиче­ских актов в случае применения преступниками химически, биологически и радиационно-опасных веществ;

- выявление и пресечение изготовления и распространения литературы, аудио- и видеоматериалов экстремистского толка;

- патрулирование в местах массового скопления людей и отдыха населения.

Исполнитель:

- отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района;

- МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района»;

- отдел по строительству и архитектуре, транспорту, топливно-энергетическому комплексу, ЖКХ администрации Богучарского муниципального района;

- рабочая группа антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района;

- отдел МВД России по Богучарскому району (по согласованию).

Срок исполнения: 2014 – 2020 гг.

Финансирование мероприятия производится из районного бюджета:

всего  - 350,0 тыс. руб.

в т.ч. 2014 год – 50,0 тыс. руб.; 2015 год – 50,0 тыс. руб.; 2016 год – 50,0 тыс. руб., 2017 год – 50,0 тыс. руб., 2018 год – 50,0 тыс. руб., 2019 год – 50,0 тыс. руб., 2020 год – 50,0 тыс. руб.

**3.3 Технические средства обеспечения безопасности**

Цель: обеспечение безопасности объектов социальной сферы.

Выполнение мероприятий по данному разделу предусматривает:

- установку ограждения общеобразовательных учреждений;

- установку камер видеонаблюдения в общеобразовательных школах и детских садах;

- установку тревожной кнопки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях культуры;

Исполнитель:

- МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района»;

- МКУ «Управление по культуре и архивному делу Богучарского муниципального района».

Срок исполнения:  2014 – 2020 гг.

Финансирование мероприятий производится из районного бюджета:

всего  - 1050,0 тыс. руб.

в т.ч. 2014 год –150,0 тыс. руб.; 2015 год – 150,0 тыс. руб.; 2016 год – 150,0 тыс. руб., 2017 год – 150,0 тыс. руб., 2018 год – 150,0 тыс. руб., 2019 год – 150,0 тыс. руб., 2020 год – 150,0 тыс. руб.,

**Раздел 4. Основные меры муниципального и правового регулирования**

**Подпрограммы**

Комплексное управление реализацией Подпрограммы осуществляется помощником главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС.

Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС осуществляет мониторинг реализации Подпрограммы с целью получения объективной информации о ходе реализации, полученных результатах и достижении поставленных целей Подпрограммы, выявления проблем и трудностей, возникающих при реализации  муниципальной целевой программы.

Помощник главы администрации Богучарского муниципального района по ГО и ЧС осуществляет подготовку и представление в установленном порядке справочно-аналитической информации о ходе реализации мероприятий  Подпрограммы.

В целях текущего контроля за эффективным использованием бюджетных средств отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района представляет в отдел экономики администрации Богучарского муниципального района информацию о ходе реализации подпрограммных мероприятий, а также о финансировании и освоении бюджетных средств и отчет о ходе реализации программных мероприятий, а также о финансировании и освоении бюджетных средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчётным. Годовой отчёт о выполнении Подпрограммы, включая меры по повышению эффективности их реализации, предоставляются в отдел экономики администрации Богучарского муниципального района ежегодно, не позднее 20 января.

Правовое регулирование в области профилактики терроризма и экстремизма на территории Богучарского муниципального района обеспечивается нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами Воронежской области, администрации Богучарского муниципального района и должно носить определенный системный характер. Иное состояние правового регулирования данной сферы будет являться элементом нестабильности и понесет существенные риски, как для органов местного самоуправления, так и для населения. Отсутствие понятных и прозрачных правил игры, имеющих форму соответствующего нормативного правового акта, не позволяет создать условия для достижения необходимых результатов в данной сфере, стимулирования быстрого внедрения передовых технологий, повышения доверия к власти и прозрачности проводимых процедур.

В рамках реализации Подпрограммы предполагается сформировать необходимую нормативную правовую базу и правовые механизмы, необходимые для обеспечения достижения целей Подпрограммы, а в необходимых случаях в установленном порядке инициировать принятие нормативных правовых актов администрации Богучарского муниципального района.

Изменения и дополнения в Подпрограмму вносятся на основании постановления администрации Богучарского муниципального района. Изменения и уточнения в объёме бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы производятся ежегодно с учётом утверждённого бюджета Богучарского муниципального района в соответствии со статьями расходов. При необходимости Подпрограмма подлежит корректировке в течение двух месяцев после принятия решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**Раздел 5. Информация об участии общественных, научных и иных**

**организаций, а также внебюджетных фондов, юридических и физических лиц**

**в реализации Подпрограммы**

Участие общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов, юридических и физических лиц как субъектов, осуществляющих реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы, не предполагается.

**Раздел 6. Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы**

Финансирование расходов на реализацию Подпрограммы осуществляется в порядке, установленном для исполнения бюджета Богучарского муниципального района. Определение объёма бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы производится ежегодно с учётом утверждённого бюджета Богучарского муниципального района в соответствии со статьями расходов. При необходимости Подпрограмма подлежит корректировке в течение двух месяцев после принятия решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимый объём финансирования мероприятий по реализации Подпрограммы за счёт средств бюджета Богучарского муниципального района отражён в Перечне мероприятий муниципальной целевой программы (приложение к Программе) и составляет 1400,0 тыс. руб., в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Объемы финансировании по годам, тыс. рублей | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Районный  бюджет | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 |

**Раздел 7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер**

**управления рисками реализации Подпрограммы**

Применение программно-целевого метода к решению проблемы профилактики терроризма и экстремизма на территории Богучарского муниципального района сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Подпрограммы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий Подпрограммы на ситуацию в сфере профилактики терроризма и экстремизма, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в этой области, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей Подпрограммы на начальных стадиях ее реализации.

В целях решения указанной проблемы в процессе реализации Подпрограммы предусматриваются:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей подпрограммы;

- мониторинг выполнения Подпрограммы, регулярный анализ и при необходимости ежегодная корректировка и ранжирование индикаторов и показателей, а также мероприятий Подпрограммы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

На ход выполнения и эффективность Подпрограммы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера. В зависимости от этих факторов возможны два варианта выполнения Подпрограммы - реалистический и пессимистический.

**Реалистический вариант** предполагает, что:

- политическая обстановка в стране, регионе и районе стабильная;

- экономическая ситуация в стране, в Воронежской области и в Богучарском муниципальном районе благоприятная;

- риски природных и техногенных аварий и катастроф находятся в пределах среднестатистических показателей;

- социальная напряженность в обществе относительно низкая.

В этом случае гарантировано эффективное проведение и выполнение подпрограммных мероприятий в срок и в полном объеме, что позволит достичь поставленной подпрограммной цели.

**Пессимистический вариант** предполагает:

- экономическая ситуация в стране, в Воронежской области и в Богучарском муниципальном районе неблагоприятная;

- риски природных и техногенных аварий и катастроф выше среднестатистических. В период реализации подпрограммы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера;

- социальная напряженность в обществе относительно высокая.

Наличие этих неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, непопулярность среди населения отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Подпрограммы в целом.

**Внутренние риски:**

1. Неэффективность организации и управления процессом реализации положений подпрограммных мероприятий.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных Подпрограммой в ходе ее исполнения.

4. Отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации Подпрограммы.

Варианты решения указанной проблемы:

1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств.

2. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Подпрограммы.

3. Проведение подготовки и переподготовки кадров.

4. Осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям Подпрограммы с учетом допустимого уровня риска, а также разработка соответствующих регламентов.

**Внешние риски:**

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Подпрограммы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита.

2. Риски природных и техногенных аварий и катастроф. В период реализации Подпрограммы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера.

Варианты решения указанной проблемы:

1. Проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора запланированных мероприятий.

2. Оперативное реагирование и внесение изменений в Подпрограмму, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей подпрограммы.

Основным финансовым риском реализации муниципальной под программы является существенное ухудшение параметров экономической конъюнктуры района , что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов районного бюджета.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных решений органов власти Богучарского района, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Богучарского района (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, управления муниципальнымо имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

На результат реализации подпрограммы может влиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, воронежской области. В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов.

Для минимизации рисков реализации муниципальной подпрограммы необходима разработка программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Богучарского района на период до 2018 года, а также проведение оперативного мониторинга качества финансового менеджмента и анализа бюджетных расходов.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов районного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а также органов местного самоуправления.

**Раздел 8. Оценка эффективности реализации Подпрограммы**

Бюджетная эффективность Подпрограммы определяется как соотношение фактического использования средств, запланированных на реализацию программы, к утвержденному плану:

|  |  |
| --- | --- |
| фактическое использование средств | х 100 процентов |
| утвержденный план |

При значении показателя эффективности:

100 процентов – реализация программы считается эффективной;

менее 100 процентов – реализация программы считается неэффективной;

более 100 процентов – реализация программы считается наиболее эффективной.

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

Социально-экономический эффект от реализации Подпрограммы выражается в:

1. Совершенствовании форм и методов работы органов местного самоуправле­ния по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискрими­нации на территории Богучарского муниципального района.

2. Распространении культуры интернационализма, согласия, национальной и ре­лигиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных, средних специальных и высших учебных учреждений.

3. Гармонизации межнациональных отношений, повышении уровня этносоциальной комфортности.

4. Формировании нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.

5. Укреплении и культивировании в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

6. Недопущении создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

7. Формировании единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Богучарского муниципального района идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через местные  средства массовой информации.

Приложение

к муниципальной подпрограмме

«Профилактика терроризма и экстремизма

на территории Богучарского

муниципального района на 2014-2020 годы»

Перечень мероприятий

муниципальной подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма

на территории Богучарского муниципального района на 2014 – 2020 годы»

| №  п/п | Наименование  мероприятий | Общий объем  финансирования  (тыс. руб.) | в том числе по годам  (тыс. руб.) | | | | | | | | | | | Исполнители | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014  год | | 2015  год | | 2016  год | 2017  год | | 2018  год | | 2019  год | 2020  год |
| **I. Информационно-пропагандистские мероприятия** | | | | | | | | | | | | | | |
|  | Разработка плана практических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Богучарского муниципального района | - | - | |  | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела»,  отдел по организационной  работе и делопроизводству  администрации района | |
|  | Проведение цикла «Круглых столов», лекций, семинаров, организация тематических выставок по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, укрепления нравственного здоровья в обществе, межнациональных отношений | - | -  - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела» | |
|  | Разработка и реализация молодежных программ, направленных профилактику насильственного поведения молодежи, организация встреч молодежи с представителями религиозных конфессий и общественных национальных объединений | - | -  - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела» | |
|  | Организация цикла тематических материалов в районной общественно-политической газете «Сельская новь», на местном телевидении по информированию населения о безопасном поведении в экстремальных ситуациях, укреплению межнациональных отношений, активному участию населения в противодействии терроризму и экстремизму | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела»,  отдел по организационной  работе и делопроизводству  администрации района | |
|  | Подготовка и распространение методических пособий, включающих в себя подборку материалов по использованию активных методов по преподаванию тем толерантности в условиях общеобразовательного учреждения, опыт проведения тренинговых занятий по толерантности и правам человека для учащихся старших классов | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике» | |
|  | Использование и распространение опыта проведения просветительских мероприятий в учреждениях, культуры, спорта, образования Воронежской области по формированию толерантности и преодолению ксенофобии | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела»,  МКУ «Отдел физической  культуре и спорта» | |
|  | Использование творческого потенциала педагогов образовательных учреждений района для разработки уроков и мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике» | |
|  | Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и т.д. | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ  «Управление по  образованию и молодежной политике» | |
|  | Обобщение и распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ  «Управление по  образованию и молодежной политике» | |
|  | Распространение среди педагогов и библиотекарей информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела» | |
|  | Организация работы учреждений образования, культуры, спорта по утверждению в сознании молодых людей идей личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела»,  МКУ «Отдел физической  культуры и спорта» | |
|  | Разработка в образовательных учебных заведениях Богучарского муниципального района оригинальных методик активного обучения и учебных материалов по тематике расизма, ксенофобии, дискриминации | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и молодежной политике» | |
|  | Комплексные проверки потенциально опасного объекта ОАО «Богучармолоко» на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России  по Воронежской  области в г.Россошь | |
|  | Информирование населения района через администрации городского и сельских поселений муниципального района, сотрудников отдела МВД России по Богучарскому району, средства массовой информации по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | Администрация  Богучарского  муниципального района,  рабочая группа  антитеррористической  комиссии района | |
|  | Проведение заседаний антитеррористической комиссии Богучарского муниципального района по вопросам профилактики террористических угроз на территории Богучарского муниципального района | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | Председатель  антитеррористической  комиссии района | |
|  | Организация взаимодействия с отделом МВД России по Богучарскому району, отделом УФСБ России по Воронежской области в г.Россошь по вопросам координации действий в профилактике терроризма и экстремизма | - | - | | - | | - | - | | - | | - | - | Администрация  Богучарского  муниципального района,  рабочая группа  антитеррористической  комиссии района | |
| **II. Организационно-профилактические мероприятия** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Разработка плана мероприятий по предупреждению террористических актов в учреждения образования, культуры и социальной сферы | - | - | | - | | - | - | |  | | - | - | МКУ «Управление по  образованию и  молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела» | |
| 2. | Проведение информационных кампаний по профилактике терроризма, экстремизма, ксенофобии, пропаганде этнокультурной толерантности в молодежной среде (подготовка, выпуск, распространение в образовательных учреждениях, местах молодежного досуга информационных материалов: плакатов, памяток, буклетов, листовок и др.) | районный  бюджет - 70,0 | 10,0 | | 10,0 | | 10,0 | 10,0 | | 10,0 | | 10,0 | 10,0 | МКУ «Управление по  образованию и  молодежной политике»,  МКУ «Управление  культуры и архивного дела» | |
| 3. | Проведение учений и тренировок на объектах образования, культуры и спорта по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта | - | - | | - | | - | - | |  | | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России по  Воронежской  области в г.Россошь | |
| 4. | Проведение учебных тренировок с персоналом учреждений образования, здравоохранения и стационарных учреждений социальной защиты населения по вопросам предупреждения террористических актов и правилам поведения при их совершении | - | - | | - | | - | - | |  | | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России по  Воронежской  области в г.Россошь | |
| 5. | Проведение антитер­рористических учений, проверок состояния антитеррористической защи­щенности особо важных объектов, предприятий критиче­ской инфраструктуры, мест массового пребывания граждан | - | - | | - | | - | - | |  | | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России по  Воронежской  области в г.Россошь | |
| 6. | Проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов на предмет проверки режимно-охранных мер, режима хранения взрывчатых, отравляющих и других веществ повышенной опасности, оценки состояния и степени оснащенно­сти средствами, определения потребностей в создании и замене запасов средств индивидуальной и коллективной защиты населения от воздействия последствий аварий техногенного, природного характера и террористиче­ских актов в случае применения преступниками химически, биологически и радиационно-опасных веществ | - | - | | - | | - | - | |  | | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России  по Воронежской  области в г.Россошь | |
| 7. | Выявление и пресечение изготовления и распространения литературы, аудио- и видеоматериалов экстремистского толка | - | - | | - | | - | - | | |  | - | - | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России  по Воронежской  области в г.Россошь | |
| 8. | Патрулирование в местах массового скопления людей и отдыха населения. | районный  бюджет -280,0 | 40,0 | | 40,0 | | 40,0 | 40,0 | | | 40,0 | 40,0 | 40,0 | Рабочая группа  антитеррористической  комиссии района,  отдел МВД России по  Богучарскому району,  отдел УФСБ России  по Воронежской  области в г.Россошь | |
| **Итого за раздел:** | | **районный**  **бюджет – 350,0** | **50,0** | | **50,0** | | **50,0** | **50,0** | | | **50,0** | **50,0** | **50,0** |  | |
| **III. Технические средства обеспечения безопасности** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Установка систем видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, детских садах и учреждениях культуры | районный  бюджет – 840,0 | | 120,0 | | 120,0 | 120,0 | | 120,0 | 120,0 | | 120,0 | 120,0 | МКУ «Управление по  образованию и  молодежной политике»,  МКУ «Управление культуры  и архивного дела» | |
| 2. | Установка тревожной кнопки в общеобразовательных учреждениях, детских садах и учреждениях культуры | районный  бюджет – 210,0 | | 30,0 | | 30,0 | 30,0 | | 30,0 | 30,0 | | 30,0 | 30,0 | МКУ «Управление по  образованию и  молодежной политике»,  МКУ «Управление культуры  и архивного дела» | |
| **Итого за раздел:** | | **районный**  **бюджет – 1050,0** | | **150,0** | | **150,0** | **150,0** | | **150,0** | **150,0** | | **150,0** | **150,0** |  | |
| **Итого:** | | **районный**  **бюджет – 1400,0** | | **200,0** | | **200,0** | **200,0** | | **200,0** | **200,0** | | **200,0** | **200,0** |  | |

**Муниципальная подпрограмма**

**«Профилактика правонарушений на территории**

**Богучарского муниципального района на  2014 - 2020 годы»**

**г.Богучар**

**2013 год**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной подпрограммы**

**«Профилактика правонарушений на территории Богучарского**

**муниципального района на  2014 - 2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы | Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений на территории Богучарского муниципального района |
| Исполнители муниципальной подпрограммы | Отдел по организационной работе и делопроизводству администрации Богучарского муниципального района.  Рабочая группа межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Богучарского муниципального района.  Ведущий специалист – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Богучарского муниципального района.  МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района Воронежской области».  МКУ «Управление по культуре и архивному делу Богучарского муниципального района Воронежской области».  Отдел МВД России по Богучарскому району. |
| Основные разработчики муниципальной подпрограммы | Ведущий специалист – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Богучарского муниципального района. |
| Цель муниципальной подпрограммы | Цель подпрограммы – обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования. |
| Задачи муниципальной подпрограммы | * Снижение уровня преступности на территории муниципального образования; * профилактика правонарушений среди несовершеннолетних; * оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах; * выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы | * сокращение общего количества преступлений, совершаемых на территории Богучарского муниципального района; * сокращение количества преступлений, совершаемых в общественных местах на территории Богучарского муниципального района; * сокращение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной подпрограммы | Реализация муниципальной подпрограммы будет осуществлена в течение 2014-2020 годов в 1 этап. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной подпрограммы | 1. Улучшение профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних. 2. Снижение уровня преступности среди населения муниципального района. 3. Повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам. |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации муниципальной**

**подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере**

**и прогноз ее развития**

Разработка подпрограммы «Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на  2014 - 2020 годы»  и последующая ее реализация вызвана необходимостью принятия эффективных мер по борьбе с криминогенной ситуацией и профилактики правонарушений и преступлений на территории Богучарского муниципального района.

В Богучарском муниципальном районе в целом уже сформирована организационная основа по созданию единой районной системы профилактики правонарушений и преступлений.

Так, решением Совета народных депутатов Богучарского муниципального района Воронежской области от 25.12.2007 г. № 359 была утверждена комплексная программа «Профилактика правонарушений на территории Богучарского муниципального района на 2007- 2011 годы», которая предусматривала максимальное использование возможностей органов местного самоуправления района, правоохранительных органов, населения для решения вопросов по профилактике правонарушений и преступлений на территории Богучарского муниципального района. В системе деятельности комиссии по профилактике правонарушений был осуществлен анализ положения дел в районе в сфере профилактики правонарушений, определены актуальные проблемы, регулярно осуществлялся контроль за их исполнением. Однако проблем и задач остается немало, требующих комплексного межведомственного решения:

* необходимо усилить работу по привлечению общественности к мероприятиям по охране общественного порядка на территории Богучарского муниципального района;
* оказывать содействие в трудоустройстве несовершеннолетних, в том числе подросткам «группы риска», детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, на постоянные и временные рабочие места в свободное от учебы время;
* необходимо активизировать работу по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
* следует активизировать работу по пропаганде здорового образа жизни и законопослушного поведения с помощью кино, спорта, культуры.

Организация работы по профилактике правонарушений на территории района требует комплексного программного подхода, является одним из актуальных и значимых направлений деятельности в интересах жителей района. Итогом настоящая подпрограмма позволит максимально скоординировать деятельность и активизировать участие органов государственной власти, органов местного самоуправления Богучарского муниципального района и общественных организаций в решении проблемы снижения преступности в районе.

**2. Основы организации профилактики правонарушений в рамках подпрограммы**

**2.1. Систему субъектов** профилактики правонарушений составляют:

администрация муниципального образования Богучарский район;

организации, предприятия, учреждения различных форм собственности,

политические партии и движения, общественные организации, различные ассоциации и фонды;   
- граждане.

2.2. Основными функциями субъектов профилактики правонарушений в рамках своей компетенции являются:

* определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений с учетом складывающейся криминогенной ситуации, особенностей района и т.п.;
* планирование в сфере профилактики правонарушений;
* разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов;
* реализация программ профилактики правонарушений;
* непосредственное осуществление профилактической работы;
* координация деятельности подчиненных (нижестоящих) субъектов профилактики правонарушений;
* материальное, финансовое, кадровое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений;
* контроль за деятельностью подчиненных (нижестоящих) субъектов профилактики правонарушений и оказание им необходимой помощи;
* организация обмена опытом профилактической работы.

2.3. Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений возлагается на созданную межведомственную комиссию по профилактике правонарушений.

В рамках межведомственной комиссии по профилактике правонарушений могут создаваться рабочие комиссии по отдельным направлениям деятельности или для решения конкретной проблемы в сфере профилактики правонарушений.  
В субъектах профилактики создаются рабочие группы по взаимодействию с межведомственной комиссией по профилактике правонарушений и координации выполнения программных мероприятий и реализацией принимаемых на межведомственной комиссии по профилактике правонарушений решений в части их касающейся.

К полномочиям межведомственной комиссии по профилактике правонарушений относятся:

* проведение комплексного анализа состояния профилактики правонарушений на соответствующей территории с последующей выработкой рекомендаций субъектам профилактики;
* -предоставление администрации муниципального района информации о состоянии профилактической деятельности, внесение предложений по повышению ее эффективности;
* организация заслушивания руководителей субъектов профилактики по вопросам предупреждения правонарушений, устранения причин и условий, способствующих их совершению;
* координация деятельности субъектов профилактики по предупреждению правонарушений, выработка мер по ее совершенствованию;
* укреплению взаимодействия и налаживанию тесного сотрудничества с населением района, средствами массовой информации.

1. **Перечень программных мероприятий**

Программные мероприятия направлены на реализацию поставленных задач и подразделяются на:

* организационные мероприятия;
* мероприятия по нормативно - правовому обеспечению профилактики правонарушений;
* на мероприятия, направленные на воссоздание института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений;
* мероприятия по профилактики правонарушений в рамках отдельной отрасли, сферы управления, предприятия, организации, учреждения;
* мероприятия по профилактики правонарушений в отношении определенных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности;
* мероприятия по информационно - методическому обеспечению профилактики правонарушений.

**Мероприятия**

**комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав   
администрации Богучарского муниципального района по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних вмуниципальной подпрограмме «Профилактика правонарушений на территории**

**Богучарского муниципального района на  2014 - 2020 годы»**

1. **Вопросы для рассмотрения на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Вопрос** | **Сроки рассмотрения** | **Ответственные** |
| 1. | Анализ о проделанной работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района по профилактике правонарушений несовершеннолетних на территории Богучарского муниципального района. | Январь 2014 г. | КДН и ЗП |
| 2. | Утверждение комплексного плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2014 г. | Февраль 2014 г. | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 3. | Об организации работы субъектов системы профилактики по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, и ранней профилактики семейного неблагополучия | Ежеквартально | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 4. | О состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2013 год (1 полугодия, 9 месяцев 2014 г.) и мерах по их предупреждению. | февраль, июль, октябрь | Ответственный секретарь и члены КДН и ЗП, начальник ПДН ОМВД |
| 5. | Об охране прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей на территории района. | март | отдел опеки и попечительства МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района Воронежской области» |
| 5. | О деятельности всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних района по подготовке в проведении летней оздоровительной кампании 2014 г. | Май | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 6. | Об итогах оздоровительной кампании 2014 года | сентябрь | Органы системы профилактики |
| 7. | Об организации профилактической работы органов системы профилактики по предупреждению наркомании, алкоголизма, проявлений экстремизма в подростковой среде | октябрь | Органы системы профилактики |
| 8. | О работе учреждений образования с обучающимися, систематически пропускающими занятия без уважительных причин | апрель | КДН и ЗП, МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района Воронежской области» |

1. **Реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности, правонарушений и защиту интересов несовершеннолетних; на работу с семьями, находящимися в социально опасном положении.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Вопрос** | **Сроки рассмотрения** | **Ответственные** | **Результат** |
| 1. | В целях координации деятельности органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних района:  - проведение заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; | 2 заседания в месяц | КДН и ЗП |  |
| 2. | Выявление и постановка на учет в банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении | Постоянно | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |  |
| 3. | Выявление и постановка на учет семей, допускающих жестокое обращение с детьми, в рамках профилактики социального сиротства и предотвращения жестокого обращения с детьми | Постоянно | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |  |
| 4. | Выявление и постановка на учет несовершеннолетних, употребляющих наркотические и токсические вещества, алкоголь, передача данных сведений врачу-накркоголу МБУЗ ЦРБ | По мере рассмотрения данных лиц на заседаниях КДН и ЗП | КДН и ЗП |  |
| 5. | Рассмотрение дел об отчислении несовершеннолетних из общеобразовательных учреждений | В ходе заседания КДН и ЗП | КДН и ЗП |  |
| 6. | Работа с заявлениями и обращениями граждан | По мере поступления, обращения | КДН и ЗП |  |
| 7. | Контролировать жизнеустройство несовершеннолетних, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа | Постоянно | КДН и ЗП |  |
| 8. | Организация и проведение в образовательных учреждениях района лекций, бесед, встреч:   * по профилактике злоупотребления алкоголя, токсических и наркотических средств среди несовершеннолетних и пропаганду здорового образа жизни; * по повышению правовой грамотности несовершеннолетних и их родителей. | два раза в месяц | КДН и ЗП, ПДН ОМВД, МБУЗ ЦРБ |  |
| 9. | Участие в специальных межведомственных профилактических мероприятиях «Подросток», «Каникулы» | По мере проведения | Все заинтересованные службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |  |
| 10. | В целях повышения координации роли КДН и ЗП в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений осуществлять анализ:   * квартальных, годовых отчетов КДН и ЗП; * отчетов по сверке административных протоколов, составленных сотрудниками ОМВД, полученных на рассмотрение КДН и ЗП;   сведений на несовершеннолетних и семьи, поступающих в районный банк данных. |  |  |  |